

**Kunnanhallitus**

---

**Aika** 31.03.2020 15:00 - 18:51**Paikka** Teams-järjestelmän sähköinen kokous

---

**Käsitellyt asiat**

<b>§</b>	<b>Liitteet</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
35		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, pöytäkirjan tarkastajien valinta	3
36		Vuoden 2019 tilinpäätöksen hyväksyminen	4
37		Varautuminen koronaviruksen ennaltaehkäisemiseen Ruovedellä	8
38	1	Sivistystoimen henkilöstön lomautussuunnitelma sekä palkattomia vapaita koskevat suunnitelmat	11
39		Erityisluokanopettajan viran perustaminen	15
40	2	Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen yt-neuvottelujen tulosta koskevaan päätökseen	17
41	3	Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen yt-neuvottelujen tulosta koskevaan päätökseen	21
42		Ulkoisten tilavuokrien väliaikainen järjestely	26
43	4-5	Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle Jäminkipohjan asemakaavamuutoksesta tehtyyn valitukseen	27
44	6	Palkattomien vapaiden ja lomautussuunnitelman hyväksyminen / tekninen osasto	28
45	7	Palkattomien vapaiden ja lomautussuunnitelman hyväksyminen / hallinto- ja talousosasto	31
46	8	Yhteisöavustusten käsittely	34
47		Väliaikainen rahoitus Pajusen Eräilijät ry:n Kotasauna-hankkeeseen ja Ruoveden Taideyhdistys ry:n Grafiikkaprässi-hankkeeseen	35
48		Viranhaltijapäätökset	37
49		Tiedoksiannot	38
50		Hallintokuntien pöytäkirjat	42
51		Muut asiat	43
52		Vinsanvilla Oy:n vuokra-asia	44

**Osallistujat**

Läsnä	Nimi		Lisätiedot
	Neste Jouni	puheenjohtaja	pois § 52
	Härkönen Mervi	varapuheenjohtaja	puheenjohtaja § 52
	Kaitajärvi Merja	jäsen	
	Kuutti-Selkee Heidi	jäsen	
	Leppänen Raimo	jäsen	
	Moisio Antti	jäsen	
	Simula Markku	jäsen	pois § 46 klo 18.00 - 18.01
	Kivi Marko	KV:n pj.	
	Majala Jukka	KV:n I vpj.	
	Koivunen Päivi	KV:n II vpj.	pois §46 klo 18.00 - 18.01
	Rekonen Riku	vs. kunnanjohtaja	pois § 45
	Luikku Aila	asiantuntija	§ 36, 37, 38, 39, 40, 41
	Apell Harri	asiantuntija	§ 36, 37, 42, 43, 44, 49, 52
Mäkelä Sirkku	asiantuntija	§ 36, 37, 42, 43, 47, 52	
Tanhua Heidi	asiantuntija	§ 36, 37	
Haavisto Kristiina	pöytäkirjanpitäjä	§ 45	

---

**Käsitellyt asia** §35 - 52

---

**Allekirjoitukset**

Jouni Neste	Mervi Härkönen	Riku Rekonen	Kristiina Haavisto
pj. § 35-51	pj. § 52	§ 35-44, 46-52	pöytäkirjanpit. § 45

---

**Pöytäkirjan tarkastus**

Ruovedellä 1.4.2020

Markku Simula	Antti Moisio	Mervi Härkönen	Heidi Kuutti-Selkee
§ 35-45, 47-52	§ 35-37	§ 38-51	§ 46, 52

---

**Pöytäkirja yleisesti nähtävillä** Ruoveden kunnanvirasto 2.4.2020

Riku Rekonen  
pöytäkirjanpitäjä

---

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, pöytäkirjan tarkastajien valinta

KH 31.03.2020 § 35 Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden edellytyksenä on, että kokouskutsu on postitettu KH:n päätöksen mukaisesti vähintään neljä päivää ennen kokousta, ja että kokouksessa on saapuvilla yli puolet jäsenistä.

Kokouskutsu on postitettu 27.3.2020.

vs. kj:n ehdotus

Kokous pidetään poikkeusoloista johtuen Teams-kokouksena sähköisesti.

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Antti Moisio ja Markku Simula , varalle Mervi Härkönen.

Pöytäkirjan tarkastus on 1.4.2020 ja pöytäkirja pidetään julkisesti nähtävillä 2.4.2020.

Pöytäkirjan tarkastus tapahtuu sähköisesti siten, että pöytäkirja lähetetään sähköpostilla puheenjohtajalle ja pöytäkirjantarkastajille. He hyväksyvät pöytäkirjan sähköpostikuittauksella, jonka jälkeen pöytäkirja julkaistaan. Pöytäkirja allekirjoitetaan virallisesti ensimmäisessä mahdollisessa perinteisesti kokoontuvassa kunnanhallituksen kokouksessa.

Lisäksi kunnanhallitus päättää kutsua pöytäkirjanpitäjäksi § 45 ajaksi Kristiina Haaviston.

Lisäksi esityslistalla § 46 ollut tasa-arvo- ja yhdenmukaisuussuunitelma poistetaan esityslistalta ja pykälänumerointi muuttuu tämän jälkeen.

Päätös

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

## Vuoden 2019 tilinpäätöksen hyväksyminen

KH 31.03.2020 § 36 Kuntalain 410/2015 113 §:n mukaan kunnan ja kuntayhtymän on laadittava tilikaudeltaan kirjanpitolain mukainen tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen tulee saattaa tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä. Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja tai pormestari.

Kunnan tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Kunnan tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot ilmoitetaan liitetiedoissa.

Kuntalain 114 §:n mukaan kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätös tulee laatia samalta päivältä kuin kunnan tilinpäätös. Konsernitilinpäätös laaditaan konserniyhteisöjen taseiden, tuloslaskelmien ja niiden liitetiedostojen yhdistelmänä. Lisäksi konsernitilinpäätökseen sisällytetään konsernin rahoituslaskelma, jossa annetaan selvitys kuntakonsernin varojen hankinnasta ja niiden käytöstä tilikauden aikana.

Toimintakertomus kuntalain 115 §:n mukaan tulee sisältää selvityksen valtuuston antamien toiminnan ja tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja konsernissa. Lisäksi toimintakertomuksessa on annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseessa, tuloslaskelmassa tai rahoituslaskelmassa. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä. Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi. Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Kuntalain 116 § velvoittaa kunnan tytäryhteisöjä ja kuntayhtymää antamaan kunnanhallitukselle kuntakonsernin taloudellisen aseman arvioimista ja sen toiminnan tuloksen laskemista varten tarvittavat tiedot.

Kirjanpitolain mukaan tilinpäätökseen kuuluvien asiakirjojen on oltava selkeitä ja tilinpäätöksen on muodostettava yhtenäinen kokonaisuus. Kirjanpitolain 2 §:n mukaan tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tulee antaa oikea ja riittävä kuva toiminnan tuloksesta ja taloudellisesta asemasta olennaisuusperiaatteen mukaisesti ottaen huomioon kirjanpitovelvollisen harjoittaman toiminnan laatu ja laajuus.

Vuoden 2018 tilinpäätös sisältää tuloslaskelman, taseen ja niiden liitetiedot, talousarvion toteutumisvertailun, toimintakertomuksen sekä konsernitilinpäätöksen. Konsernitilinpäätös on laadittu konserniyhteisöjen taseiden, tuloslaskelmien ja niiden liitetietojen yhdistelmänä. Lisäksi konsernitilinpäätökseen sisältyy konsernin rahoituslaskelma, jossa annetaan selvitys kuntakonsernin varojen hankinnasta ja niiden käytöstä tilikauden aikana.

Kunnanjohtaja Eeva Viitanen:

"Vuosi 2019 oli kuntakentällä historiallisen heikko. Kuntien heikon tuloksen taustalla on toimintamenojen kasvu sekä verorahoituksen heikko kehitys. Kuntien ja kuntayhtymien toimintakulut kasvoivat viime vuonna 3,9 prosenttia, verotulot 2,6 prosenttia ja valtionosuudet 2,1 prosenttia. Verotulojen kasvua hidasti verokorttiuudistuksen ja tulorekisterin käyttöönoton aiheuttama tilitysvaje. Verotulojen tilitysvajeen vuoksi kunnilta jäi saamatta arvion mukaan 500 miljoonaa euroa verotuloja. Samansuuntainen kehitys oli nähtävillä myös meillä Ruovedellä jo talousarvion laatimisvaiheessa. Talousarvio jouduttiin laatimaan lähes -2,5 miljoonaa euroa alijäämäiseksi, joten tästä johtuen jo laatimisvaiheessa tiedettiin, että talouden sopeuttamistoimien on käynnistytävä välittömästi, tätä varten laadittiin tasapainottamisohjelma. Loppuvuodesta kunnassa käynnistettiin yhteistoimintaneuvottelut, joiden tavoitteena oli löytää 250 000 euron säästö toimintoja kehittämällä. Tämä koko prosessi pystyttiin viemään läpi hyvässä yhteistyössä yhdessä henkilöstön kanssa. Kiitokset rakentavasta yhteistyöstä vaikeanakin aikana kuuluu motivoituneelle ja osaavalle henkilöstölle.

Lopputulokseen, noin -796 000 euron alijäämäiseen tulokseen pitää näissä olosuhteissa olla nöyrän tyytyväinen. Siihen pääsemiseksi jouduttiin tekemään vuoden aikana kova työ. Vielä vuoden vaihteessa arvio alijäämästä oli miljoonan euron luokkaa, mutta alijäämä pieneni onneksemme muun muassa sosiaali- ja tervsypalvelujen ja erikoissairaanhoidon menojen pysyessä hallinnassa.

Käynnissä ollut sote -ja maakuntauudistuksen valmistelutyö päättyi

ilman että uudistusta saatiin tehtyä viime vuonna ennen eduskuntavaaleja. Sosiaali- ja terveystalvaelujen uudistus käynnistettiin uudelleen tämän eduskuntavaalikauden alkaessa. Edelleen tarvitsemme uudistusta, jotta voimme löytää kustannustehokkaammat toimintatavat sekä parantaa asiakaslähtöisyyttä. Oman alueemme sotepalveluiden osalta saimme loppuvuodesta Korkeimmalta hallinto-oikeudelta päätöksen, jonka tulkinnan mukaisesti jatkamme yhdessä Ruovesi-Virrat yhteistoiminta-alueessa. Alueen ja sen palveluiden kehittäminen vaatii hyvää ja avointa, kehitykseen tähtäävää yhteistyötä ihan joka sektorilla. Maailma ja toimintaympäristö muuttuvat ja tämän vuoksi on tärkeää, että mekin pystymme joustavasti muovaamaan toimintojamme palvelutarpeitamme vastaaviksi. Tulevaisuudessa entistä tiiviimpi kuntien välinen yhteistyö sekä kunnan palvelutuotannon tarkastelu kokonaisuutena ovat toimenpiteitä, jotka ovat välttämättömiä tehdä. Tämä ei koske ainoastaan sote-sektoria vaan kaikkia kunnan toimintoja.

Vaikeista valtakunnallisista haasteista huolimatta Ruovedellä uskotaan tulevaisuuteen ja halutaan aidosti olla kehityksessä mukana, etsimällä vaihtoehtoisia ja kustannustehokkaampia sekä ennen kaikkea asiakaslähtöisempiä toimintatapoja. Yksi konkreettinen esimerkki tulevaisuusinvestoinneista on parhaillaan rakentuva uusi hirsinen päiväkotij, joka jo itsessään todistaa sen, että Ruovesi haluaa panostaa jatkossakin kunnan kehittämiseen kuntalaisten parhaaksi.

Suuret kiitokset vuodesta 2019 kuuluu teille, kuntalaiset, päättäjät, työntekijät, yrittäjät sekä vapaa-ajanasukkaat. Jatketaan hyvää, avointa ja rakentavaa yhteistyötä myös vuonna 2020.

Eeva Viitanen  
kunnanjohtaja"

Tilinpäätös on 26.3.2020 lähetetty postitse valtuutetuille, tarkastuslautakunnan jäsenille ja lautakuntien puheenjohtajille. Valtuustokäsittelyyn toimitetaan erikseen kunnanhallituksen mahdollisesti tekemät muutokset.

Lisätiedot: vs. kunnanjohtaja Riku Rekonen, sivistystoimenjohtaja Aila Luikku, tekninen johtaja Harri Apell, kehityspäällikkö Sirkku Mäkelä ja muutosjohtaja Heidi Tanhua, etunimi.sukunimi@ruovesi.fi.

vs. kj:n ehdotus

Kunnanhallitus päättää:

- esittää kunnanvaltuustolle, että taseessa olevaa poistoeroa vähennetään 32 617, 41 euroa,
- esittää kunnanvaltuustolle, että tilikauden alijäämä -796 563,42

euroa siirretään taseen omaan pääomaan tilikauden yli-/alijäämä tilille,  
- todeta, että tilinpäätöksen perusteella taseen ylijäämäksi muodostuu 2 348 494 euroa (3 145 057 euroa),  
- allekirjoittaa vuoden 2019 tilinpäätöksen poikkeusoloista johtuen siten, että kunnanhallituksen jäsenet hyväksyvät tilinpäätöksen sähköpostivahvistuksena ja virallisesti tilinpäätös allekirjoitetaan ennen kunnanvaltuuston kokousta sekä  
- saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

**Päätös**

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kunnanhallituksen jäsenet hyväksyivät tilinpäätöksen viestikuittauksella (Teams) jo kokouksessa.

Merkittiin pöytäkirjaan, että sivistystoimenjohtaja Aila Luikku saapui kokoukseen pykälän käsittelyn aikana klo 15.55 ja oli asiantuntijana läsnä käsittelyn ajan klo 16.19 saakka.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tekninen johtaja Harri Apell, kehityspäällikkö Sirkku Mäkelä ja muutosjohtaja Heidi Tanhua olivat asiantuntijoina läsnä pykälän käsittelyn ajan klo 15.10 - 16.19.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Merja Kaitajärvi saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn kuluessa klo 15.21.

Varautuminen koronaviruksen ennaltaehkäisemiseen Ruovedellä

KH 31.03.2020 § 37 Ruoveden kunta, kuten kaikki muutkin Suomen kunnat siirtyivät Suomen hallituksen linjauksella maanantaina 16.3.2020 poikkeusoloihin. Ruoveden kunnassa on viikkojen 12 ja 13 aikana toteutettu muun muassa seuraavia toimenpiteitä:

#### ETÄTYÖ JA KUNNAN TOIMIPISTEIDEN SULKEMINEN

Hallituksen linjauksen mukaisesti, kaikki joiden on mahdollista, siirtyivät etätöihin. Valtioin ohjeistuksen mukaisesti kunnan virastot, koulut, liikunta- ja harrastepaikat on suljettu. Ruoveden kunnan henkilöstö palvelee erityisiä poikkeuksia lukuun ottamatta puhelimitse ja sähköpostitse. Palaverit ja kokoukset on siirretty verkkoon.

Myös asiointiliikenne keskeytettiin 21.3. alkaen toistaiseksi.

#### ETÄOPETUS

Ruoveden koulut siirtyivät etäopetukseen keskiviikkona 18.3.2020. Ylioppilaskirjoitukset pidettiin viikolla 12 ja muu lukiokoulutus siirtyi myös etäopetukseen. Suomen hallituksen uuden ohjeistuksen mukaan opetusta tarjotaan kaikille 1-3 luokkalaisille, huoltajien ammateista riippumatta. Ruovedellä varhaiskasvatuksessa on noin 25 lasta ja kouluilla tapahtuvan esiopetuksen ja opetuksen piirissä on yhteensä alle 10 lasta.

#### UUDET PALVELUT

Poikkeustilanne tuo myös tarvetta uusille palveluille. Nuorille perustettiin oma chatpalvelu Discord ja kaikille kuntalaisille avattiin poikkeusolojen palveleva puhelin. Työpajat antavat kauppa-apua. Nämä kaikki palvelut lähtivät liikkeelle kuntalaisten tarpeesta ja toiveesta.

#### YRITYKSILLE

Business Finland avasi pk-yrityksille avatun rahoituksen 19.3. Ruoveden kunnan elinkeinotoimi on informoinut rahoitusmahdollisuuksista yrityksiä ja avustanut rahoitushakemusten täyttämisessä. Ruoveden kunta on yrittäjien tukena myös tarjoamalla yrityksille kriisiapua.

#### SOSIAALI- JA TERVEYSPALVELUT

Valmiuslakiin perustuen kaikki suunniteltu kiireetön vastaanottopalvelu yli 70-vuotiaille asiakkaille on peruttu. Suun



terveydenhuollon päivystystoiminta / Terveyskeskuksien kiirevastaanotto jatkuu normaalisti eli näille vastaanotoille saa hakeutua kuka tahansa, jonka oireet vaativat kiireellistä hoitoa. Jos on epävarma kannattaako vastaanotolle hakeutua, pyydetään soittamaan terveyskeskukseen ennen sinne hakeutumista.

Keiturin Sote Oy:n suun terveydenhuolto on päättännyt siirtää kaikki kiireettömät hoitoajat 23.3.2020 alkaen. Ilmoitus varatun ajan siirtämisestä tehdään puhelimitse. Kiireettömien ajanvarausten siirtäminen perustuu valmiuslakiin. Näillä toimilla pyritään hidastamaan epidemian leviämistä ja turvataan kansalaisille välttämätön terveydenhuolto.

### VALMIUS JA TIEDOTUS

Kunnan johtoryhmä on kokoontunut päivittäin ja johtoryhmä on ympärivuorokautisessa valmiudessa. Kuntalaisia tiedotetaan nettisivuillamme ja kunnan fb-sivuilla aina kun toiminnassa tai palveluissa tapahtuu muutoksia. Ruovesi-lehti on tärkeä yhteistyökumppanimme, sillä painetun lehden kautta tavoitetaan myös niitä kuntalaisia, joilla ei ole käytettävissä internetiä. Luottamushenkilöillemme ja työntekijöille lähetetään tietoa myös sähköpostitse.

Johtoryhmä on tehnyt linjauksia nopeasti vallitsevan tilanteen vaatimalla tavalla ja tämä on tarpeen myös jatkossa, sillä olosuhteet ja tilanteet muuttuvat päivittäin ja vaativat nopeaa reagoitua.

Kokouksessa annetaan tilannekatsaukset elinkeinotoimesta ja yli 70-vuotiaisiin liittyvistä palveluista. Tekninen osasto toimii lähes normaalisti kokoaikaisen tai osa-aikaisen etätyömallin mukaisesti.

Lisätiedot: vs. kunnanjohtaja Riku Rekonen, tekninen johtaja Harri Apell, sivistystoimenjohtaja Aila Luikku, kehityspäällikkö Sirkku Mäkelä ja muutosjohtaja Heidi Tanhua, etunimi.sukunimi@ruovesi.fi.

vs. kj:n ehdotus

Kunnanhallitus merkitsee selvityksen ja tilannekatsaukset tiedoksi ja päättää valtuuttaa kunnan johtoryhmän tekemään tarvittavat päätökset poikkeustilanteen edellyttämällä tavalla informoituaan ennen päätöksentekoa ja sen toimeenpanoa kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston puheenjohtajia. Valtuutus on määräaikainen ja voimassa toukokuun 2020 loppuun.

Päätös

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tekninen johtaja Harri Apell, kehityspäällikkö Sirkku Mäkelä, muutosjohtaja Heidi Tanhua ja sivistystoimenjohtaja Aila Luikku olivat asiantuntijoina läsnä pykälän

käsittelyn ajan klo 16.20 - 17.15.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Antti Moisio poistui kokouksesta tämän pykälän päätöksenteon jälkeen klo 17.16. Pöytäkirjan tarkastajana toimi tästä eteenpäin Mervi Härkönen.

Sivistystoimen henkilöstön lomautussuunnitelma sekä palkattomia vapaita koskevat suunnitelmat

SIVISLTK 25.03.2020 § 19

Kunnanhallitus päätti 21.2.2020 § 20 kunnan palveluksessa olevan henkilöstön lomauttamisesta tai vaihtoehtoisesti palkattomien vapaiden pitämisestä vuonna 2020.

Päätöksen perusteena ovat taloudelliset syyt; Ruoveden kunnalla on pakottava kustannusten vähentämistarve vuonna 2020.

Taloudellisista ja tuotannollisista syistä käytyjen kunnan koko henkilöstöä koskevien yhteistoimintaneuvottelujen tavoitteena on ollut vähintään 250 000 euron kustannussäästöjen löytäminen.

Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) 1 §:n 1 momentin soveltamisohjeen mukaan kustannusten pakottava vähentämistarve kunnassa taikka sen kyseisessä toimintayksikössä voi olla määräaikaisen tai toistaiseksi tapahtuvan lomautuksen perusteena. Lomautukset toteutetaan vuoden 2020 aikana työnantajan määräämänä ajankohtana kokonaisina päivinä yhdessä tai useammassa jaksossa. Lomautussuunnittelussa tulee ottaa huomioon virka- ja työehtosopimuksen määräykset. Lomautusaika on yhdeksän päivää ja palkattomien vapaiden pituus on viisi päivää. Sekä lomautuksiin että palkattomiin vapaisiin tulee sisältyä yksi viikonloppu.

Lomautusta ei saa kuitenkaan suunnitella alkavaksi tai päätymään sellaisena päivänä, joka olisi normaalisti viranhaltijan/työntekijän vapaapäivä. KVTES:n VIII luvun 1 §:n 1 momentin soveltamisohjeen mukaan lomautus ei voi alkaa eikä päättyä sellaisena päivänä, joka olisi normaalisti viranhaltijan vapaapäivä (viikkolepopäivä, viikon toinen vapaapäivä tai arkipyhä). KVTES:n VIII luvun 2 § 1 momentin soveltamisohjeen mukaan lomautusta ei voi määrätä alkamaan eikä päätymään työntekijän vapaapäivänä. Lomautuksen tulee siten alkaa ja päättyä sellaisena päivänä, joka ilman lomautusta olisi ollut työntekijän työpäivä.

Viranhaltijan/työntekijän lomautusjaksot tulee sijoittaa myös siten, että edellytykset työttömyyspäivärahan maksamiselle täyttyvät. Työttömyyspäivärahaa maksetaan sen jälkeen, kun henkilö on ollut työttömänä työnhakijana TE-toimistossa yhteensä viittä täyttä työpäivää vastaavan ajan enintään kahdeksan peräkkäisen kalenteriviikon aikana. Kunnallisen yleisen virka- ja

työehtosopimuksen (KVTES) VIII luvun 2 § 1 momentin mukaan työnantajan on lomauttaessaan noudatettava vähintään yhden kuukauden ilmoitusaikaa. Lomautuksen toteuttaminen työsuhteisen henkilöstön osalta edellyttää työsopimuslain 5 luvun 4 §:n mukaista lomautusilmoitusta, joka on annettava tiedoksi lomautettavalle henkilökohtaisesti viimeistään kuukautta ennen lomautuksen alkamista. Lomautuksen toteuttaminen virkasuhteisen henkilöstön osalta edellyttää viranhaltijalain 31 §:n mukaista päätöstä lomauttamisesta, joka on annettava tiedoksi lomautettavalle viimeistään kuukautta ennen lomautuksen alkamista.

Henkilöstön lomauttaminen sekä palkattomien vapaiden pitäminen edellyttävät suunnitelmaa, jolla varmistetaan, että kunta pystyy ko. toimenpiteistä huolimatta järjestämään lakisääteiset palvelut, hoitamaan viranomaistehtävät ja täyttämään sopimusvelvoitteensa. Alustavia suunnitelmia on tehty jo lomautuksia koskeneen yhteistoimintamenettelyn aikana. Lomautuksen ulkopuolelle rajataan kokonaan määräaikaisessa työsuhteessa oleva, valtionavustuksella palkattu sekä luottamusmiestehtäviä hoitava henkilöstö sekä työsuojeluvaltuutettu.

Lomautussuunnitelma/palkattomien vapaiden suunnitelma on yksityiskohtainen suunnitelma siitä, kuinka lomautus/palkattomat vapaat käytännössä toteutetaan. Lomautussuunnitelmassa todetaan, mitä työ- tai virkatehtäviä lomautus koskee, miten pitkä lomautusaika on, miten lomautus toteutetaan käytännössä ja miten palvelut toteutetaan lomautusaikana. Lomautussuunnitelman täytyy olla niin tarkka, että kunnan toimintaa valvovat viranomaiset voivat sen perusteella varmistua siitä, että lakisääteiset velvoitteet hoidetaan lomautuksista huolimatta. Vastaavat asiat huomioidaan palkattomien vapaiden suunnitelmissa.

Viranhaltija/työntekijä lomautetaan keskeyttämällä virantoimitus tai työnteko määräajaksi. Sivistystoimialan operatiivinen johto vastaa työnantajan edustajana siitä, että lomauttamisessa/palkattomien vapaiden pitämisessä noudatetaan työnantajavelvoitteita sekä voimassa olevia virka- ja työehtosopimuksia. Lomautukset/palkattomien vapaiden pitäminen tulee suunnitella siten, että lakisääteiset palvelut toteutetaan ja taataan asiakasturvallisuus. Lomautuksia toteutettaessa/palkattomia vapaita pidettäessä tulee ottaa huomioon ao. toimialan palvelutoiminnan luonteeseen liittyvät erityispiirteet, jotta lomautukset/palkattomat vapaat voidaan toteuttaa

tarkoituksenmukaisella ja toimintaa vähiten haittaavalla tavalla (esim. vuoroperiaatteella tai sulkemalla toimipisteitä kokonaan kesäaikana tai muuna hiljaisena ajankohtana). Kussakin työyksikössä valitaan toiminnan kannalta tarkoituksenmukaisin vaihtoehto lomautusten/palkattomien vapaiden toteuttamiselle.

Sivistystoimen tulee tiedottaa kuntalaisille ja asiakkaille lomautusten/palkattomien vapaiden vaikutuksista palveluihin, aukioloaikoihin ja muihin vastaaviin seikkoihin. Suunnitelmien laadinnassa tulee ottaa huomioon myös henkilöstön vuosilomat, jotta sijais- ja varahenkilöjärjestelyt turvataan. Vuosilomia ei saa jäädä pitämättä vuonna 2020 lomautusten/palkattomien vapaiden vuoksi, jotta saavutettavat henkilöstömenojen säästöt eivät vähene tilinpäätökseen kirjattavan lomapalkkavelan kasvaessa. Vuosilomien pitämiseksi käytetään tarvittaessa sijaisia.

Kasvatus- ja opetushenkilöstön osalta lomautukset/palkattomat vapaat tulee toteuttaa niin, että kasvatusta ja opetusta koskevassa lainsäädännössä ja sen nojalla annetuissa alemman asteisissa säännöksissä säädetty oikeus varhaiskasvatukseen ja perusopetukseen voidaan turvata säännöksissä tarkoitetulla tavalla. Suunnittelussa tulee ottaa huomioon oppilaiden oikeuksia koskevat vaatimukset. Perusopetus varautuu ylimääräisen tukiovetuksen järjestämiseen opettajien lomautuspäivien/palkattomien vapaiden vuoksi opinnoissaan tilapäisesti jälkeen jääneiden oppilaiden kohdalla.

Opetussuunnitelman mukainen opetus on turvattava asiakasturvallisuutta vaarantamatta. Opetushenkilöstön lomautukset/palkattomat vapaat otetaan huomioon lukuvuosien työsuunnitelmissa. Opetushenkilöstön lomauttaminen voidaan toteuttaa osittain ja palkattomien vapaiden pitäminen kokonaan virkaehtosopimuksen mukaisina koulutuspäivinä (VESO-päivät, 3 pv) sekä yhden viikonlopun aikana (2 pv). Työsuunnitelmien ja työpäivien muutoksista tehdään tarvittaessa erillinen päätös sivistyslautakunnassa. Näistä järjestelyistä vastaavat rehtori ja koulunjohtajat työsuunnitelmien yhteydessä. Opettajien osalta käydään tarvittavat erilliset neuvottelut lomautuksen toteuttamisesta ennen sen toimeenpanoa. Lomautussuunnitelmaa

Sivistyslautakunta  
Kunnanhallitus

§ 19  
§ 38

25.03.2020  
31.03.2020

---

muutetaan tarpeen mukaan lomautusten aikana, jos asiakasturvallisuus vaarantuu tai lomautus johtaisi lain rikkomiseen. Lomautussuunnittelun yhteydessä on huomioitava myös työturvallisuus.

Lomautussuunnitelmista ja palkattomien vapaiden suunnitelmista (liite) pyydetään henkilöstöjärjestöiltä lausunnot siten, että ne ovat käytettävissä 25.3.2020 sivistyslautakunnan kokouksessa. Suunnitelmat viedään tiedoksi kunnanhallitukselle 31.3.2020 pidettävään kokoukseen.

Lisätietoja:

Stj:n ehdotus:

Sivistyslautakunta päättää hyväksyä sivistystoimialan henkilöstön lomautussuunnitelman sekä palkattomien vapaiden suunnitelmat. Suunnitelmia on tarpeen mukaan muutettava, jos asiakasturvallisuus vaarantuu tai tilanne johtaisi lain tai sopimuksen rikkomiseen. Lomautussuunnitelman muutoksesta päättää sivistystoimenjohtaja. Sivistyslautakunnalle raportoidaan suunnitelmien toteuttamisesta sekä turvallisuuden ja lain mukaisuuden toteutumisesta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 31.03.2020 § 38

Sivistyslautakunta hyväksyi 25.3.2020 sivistystoimenjohtajan ehdotuksen yksimielisesti.

Lisätiedot: vs. kunnanjohtaja Riku Rekonen ja sivistystoimenjohtaja Aila Luikku.

vs. kj:n ehdotus

Kunnanhallitus merkitsee sivistystoimen henkilöstön lomautussuunnitelma sekä palkattomia vapaita koskevat suunnitelmat tiedoksi.

Päätös

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että sivistystoimenjohtaja Aila Luikku oli asiantuntijana läsnä pykälän käsittelyn ajan klo 17.16 - 17.18.

Liitteet

Liite 1 Sivistystoimen lomautussuunnitelma ja palkattomien vapaiden suunnitelmat

Sivistyslautakunta  
Kunnanhallitus

§ 20  
§ 39

25.03.2020  
31.03.2020

---

Erityisluokanopettajan viran perustaminen

SIVISLTK 25.03.2020 § 20

Ruoveden kunnan sivistystoimessa on tarvetta luokkamutoiselle erityisopetukselle. Oppilaat, joille toiminta olisi tarkoitettu, ovat oppimisen tuen asteikon kolmannella eli ylimmällä portaalla. He ovat oikeutettuja erityiseen tukeen. Usein erityisen tuen oppilaat tarvitsevat tukimuotona pienryhmää, erityisesti pidennetyn oppivelvollisuuden oppilaat. Ruoveden esi- ja perusopetuksessa on tällä hetkellä 27 erityisen tuen oppilasta, heistä seitsemällä oppilaalla on pidennetty oppivelvollisuus. Varhaiskasvatuksessa tukea tarvitsevia lapsia on seitsemän, heistä kahdella on pidennetty oppivelvollisuus.

Ruoveden kunnassa ei ole tällä hetkellä lainkaan erityisluokanopettajan virassa toimivaa opettajaa. Sivistystoimen talousarviossa on varauduttu erityisluokan opettajan viran perustamiseen 1.8.2020 alkaen. Asia on talousarvion 2020 tekstiosiin kirjattuna.

Stj:n ehdotus: Sivistyslautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle erityisluokanopettajan viran perustamista 1.8.2020 alkaen.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Pykälä tarkastettiin kokouksessa.

KH 31.03.2020 § 39 Sivistyslautakunta hyväksyi 25.3.2020 sivistystoimenjohtajan ehdotuksen yksimielisesti.

Kuntalain § 88 mukaan viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää valtuusto tai hallintosäännössä määrätty kunnan muu toimielin. Ruoveden kunnan hallintosäännön mukaan viran perustaminen ja kuuluu valtuuston toimivaltaan.

Erityisluokanopettajan virkaan on jo varauduttu valtuuston hyväksymässä vuoden 2020 talousarviossa.

Lisätiedot: vs. kunnanjohtaja Riku Rekonen ja sivistystoimenjohtaja Aila Luikku, etunimi.sukunimi@ruovesi.fi.

vs. kj:n ehdotus Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se perustaa erityisluokanopettajan viran 1.8.2020 alkaen.

## Päätös

Eesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että sivistystoimenjohtaja Aila Luikku oli asiantuntijana läsnä pykälän käsittelyn ajan klo 17.18 - 17.20.



Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen yt-neuvottelujen tulosta koskevaan päätökseen

29/02.02.00/2019

KH 31.03.2020 § 40

Ruoveden opetusalan paikallisyhdistys on tehnyt 5.3.2020 saapuneen oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen 21.2.2020 § 20 päätökseen.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 vuorokauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva kokous pidettiin 21.2.2020 ja pöytäkirja oli nähtävänä yleisessä tietoverkossa 26.2.2020.

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii kunnanhallituksen päätöksen kumoamista, koska pitää suunnitelmia vastuuttomina. Oikaisuvaatimus on kokonaisuudessaan liitemateriaalina.

Lisätiedot: vs. kunnanjohtaja Riku Rekonen ja sivistystoimenjohtaja Aila Luikku, etunimi.sukunimi@ruovesi.fi.

vs. kj:n ehdotus

Kunnanhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen ja toteaa perusteluinaan seuraavaa:

Lomautuksen perusteena ovat taloudelliset syyt. Ruoveden kunnalla on pakottava kustannusten vähentämistarve vuonna 2020, josta seuraa työnantajan edellytysten tarjota työtä tilapäinen väheneminen. Kustannusten pakottava vähentämistarve kunnassa voi olla KVTES:n VIII luvun 1 §:n soveltamisohjeen mukaan määräaikaisen tai toistaiseksi tapahtuvan lomautuksen perusteena.

Lomautusta koskevat määräykset eivät erottele kunnan henkilöstöä ammattinimikkeittäin mitenkään eli saako jonkin tietyn henkilöstöryhmän lomauttaa vai ei. Kyse on siitä, että lomautuksista huolimatta kunnan tulee huolehtia lakisääteisten peruspalveluidensa toteuttamisesta lain vaatimalla tavalla.

Opettajien lomauttaminen ei ole lainvastaista. Lomauttaminen on toteutettu eri kunnissa jo aikaisemmin ja tästä on myös esimerkiksi Kouvolan hallinto-oikeuden päätös 19.6.2013 13/0243/1.

KVTES:n VIII luvun 1 §:n 1 momentin soveltamisohjeen mukaan opettajien lomautus voidaan toteuttaa opetustyön keskeytyksenä siten, että muut opettajat huolehtivat omien tuntiensa ohella lomautettujen opettajien tunneista. Tällöin ei sovelleta kunnallisen

opetusalan virka- ja työehtosopimuksen yleisen osan 2 luvun 24 §:ssä tarkoitettua 30 prosentinsuuruista eikä muutakaan korvausta lisääntyneistä opetustehtävistä.

Kunnanhallituksen päätöksessä 21.2.2020 § 20 ja sitä edeltäneissä asian käsittelyvaiheissa sekä yhteistoimintamenettelyssä sekä yhteistyökomiteassa on laajasti kuvattu niitä perusteita, joiden vuoksi kunnanhallitus käynnisti koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut.

Ruoveden kunta minimoi yhteistoimintaneuvotteluissa vaikutukset asiakkaisiin, työpaikkoihin ja elinvoimaan

Kuntalaisten palveluiden ja kunnan elinvoimaisuuden näkökulmista on välttämätöntä, että talous on hallinnassa ja kuntaa johdetaan niin, että palvelut ja elinvoima säilyvät. Kunta ei ole irrallaan reaalitaloudesta ja meidän täytyy reagoida toimintaympäristön muutosten edellyttämällä tavalla. Mikäli näin ei toimita, siitä seuraa palveluiden, talouden ja työpaikkojen näkökulmista hallitsematon tilanne. Kriisikuntamenettelyssä ei ole kyse rakentamisesta ja säilyttämisestä, vaan purkamisesta ja lopettamisesta. Ruoveden kunnan tulee vastuullisesti tehdä tarvittavat toimenpiteet, jotta palvelut ja työpaikat voidaan säilyttää ja elinvoimaa ylläpitää.

Koko vuoden 2019 taloustilanne on edellyttänyt jatkuvia toimenpiteitä. Talousarvio muutoksineen oli 2,6 miljoonaa euroa alijäämäinen eli menoja oli 2,6 M€ enemmän kuin tuloja. Toteutuessaan tämä olisi tarkoittanut kunnan talouden ja samalla palveluiden kriisiytymisen yhdessä vuodessa. Vuoden kuluessa onnistuttiin parantamaan kunnan taloudellista tilannetta noin 1,8 miljoonaa euroa. Kunta tekee tästä huolimatta noin -800 000 euroa alijäämäisen tuloksen vuodelta 2019 ja vuoden 2020 talousarvio oli yhteistoimintamenettelyyn kohdistetun 250 000 euron säästötavoite huomioitunakin noin -500 000 euroa alijäämäinen. On selvää ja sen yhteistoimintaneuvottelujen osallistujatkin hyvin ymmärsivät, että ilman viime vuoden kustannusvähennyksiä olisimme tällä hetkellä merkittävästi dramaattisimpien toimenpiteiden edessä kuin nyt toteutetaan. Yhteistoimintaneuvotteluissa minimoitiin henkilöstöön kohdistuvat ratkaisut.

Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomainen on sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa esitetään, eikä se voi käsitellä asiaa laajemmin.

Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että lomautukset pilaavat koko lukuvuoden koulutyön, estävät oppimisen tuen ja vaarantavat

opetuksen turvallisuuden. Lisäksi todetaan, että opetussuunnitelman tavoitteet jäävä toteutumatta ja koulujen työrauha ja turvallisuus heikkenevät olennaisesti.

Ruoveden kunnan 9 kalenteripäivän lomautukset toteutetaan suunnitelman mukaisesti, joka on laadittu lainsäädännön ja työ- ja virkaehtosopimusten määräysten mukaisesti.

Lomautukset ajoittuvat syyslukukaudelle ajanjaksolle elokuu - syyskuu. Yhdeksästä päivästä viisi lomautuspäivää ajoittuu kokonaan oppilaiden koulupäivien ulkopuolelle (1 viikonloppu, 3 vesoa). Loput neljä päivää toteutetaan vuorotteluperiaatteella siten, että oppilaiden koulutyö kärsii siitä mahdollisimman vähän. On myös huomioitava, että osa opettajista on ottanut vaihtoehdon palkattomat vapaat (ei vaikuta oppilaiden koulutyöhön) ja kaksi opettajaa on kokonaan lomautusten ulkopuolella. Kyläkoulujen henkilöstö on valinnut palkattomat vapaat ja ne pystytään pitämään kokonaan oppilaiden koulutyön ulkopuolella tai siten, että sen vaikutus oppilaisiin on hyvin pieni.

Myöskään oppimisen tuki ei vaarannu, sillä erityisopettajien 4 lomautuspäivää, jotka kohdistuvat oppilaiden koulupäiviin, toteutetaan vuorotellen tai sellaisina päivinä, jolloin koulussa/oppilasryhmillä on erityisohjelmaa. Lisäksi koulunkäynninohjaajia ei lomauteta kyseiseen aikaan, vaan kesäkeskeytyksen aikana. Kunnan päätöksenteossa on myös käynnissä erityisluokanopettajan viran perustaminen, mikä toteutuessaan tuo lisäresurssia oppilaiden oppimisen tukeen

Oppilaiden turvallisuus ja työrauha eivät vaarannu, sillä lomautukset järjestetään koulun lomautussuunnitelman mukaan siten, että oppilaille on järjestetty asianmukainen valvonta oppitunneille, ruokailuun ja välitunneille.

Opetussuunnitelman tavoitteet eivät jää toteutumatta, sillä lomautukset toteutetaan siten, että oppilaat saavat opetussuunnitelman mukaista opetusta ja heidän oppimistaan tuetaan koulupäivän aikana.

Lomautus ei johda laittomaan tilanteeseen - lomautus ei vaikuta 9 päivän pituisena yhtenäiskoulussa, vain 4 päivänä ja varhaiskasvatuksessa koko henkilöstö on valinnut palkattomat vapaat (5 pv), joista 2 pv on viikonlopun päiviä ja lisäksi varhaiskasvatus pitää palkattomia päiviä jo nyt koronakriisin aikana, samoin Visuveden koulu. Pekkalan koulu pitää palkattomat vapaat oppilaiden koulutyön ulkopuolella.

Lomautukset pohjautuvat sivistyslautakunnan 25.3.2020 yksimielisesti hyväksymään lomautussuunnitelmaan ja palkattomien vapaiden suunnitelmiin, joissa oikaisuvaatimuksessa esiin tuodut ongelmakohdat ovat ratkaistavissa siten, että ne eivät muodosta estettä lomautuksille/palkattomien vapaiden pitämiselle.

**Päätös**

Eesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että sivistystoimenjohtaja Aila Luikka oli asiantuntijana läsnä pykälän käsittelyn ajan klo 17.20 - 17.24.

**Liitteet**

Liite 2 Oikaisuvaatimus/Ruoveden opetusalan paikallisyhdistys 5.3.2020\_KH:n 21.2.2020 § 20 päätöksen kumoaminen

Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen yt-neuvottelujen tulosta koskevaan päätökseen

29/02.02.00/2019

KH 31.03.2020 § 41

Ruoveden yhtenäiskoulun vanhempainyhdistys on tehnyt 5.3.2020 päivätyn oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen 21.2.2020 § 20 päätökseen.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 vuorokauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva kokous pidettiin 21.2.2020 ja pöytäkirja oli nähtävänä yleisessä tietoverkossa 26.2.2020.

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii kunnanhallituksen päätöksen kumoamista, koska lomautukset eivät sovellu opetukseen. Oikaisuvaatimus on kokonaisuudessaan liitemateriaalina.

Lisätiedot: vs. kunnanjohtaja Riku Rekonen ja sivistystoimenjohtaja Aila Luikku, etunimi.sukunimi@ruovesi.fi.

vs. kj:n ehdotus

Kunnanhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen ja toteaa perusteluinaan seuraavaa:

Lomautuksen perusteena ovat taloudelliset syyt. Ruoveden kunnalla on pakottava kustannusten vähentämistarve vuonna 2020, josta seuraa työnantajan edellytysten tarjota työtä tilapäinen väheneminen. Kustannusten pakottava vähentämistarve kunnassa voi olla KVTES:n VIII luvun 1 §:n soveltamisohjeen mukaan määräaikaisen tai toistaiseksi tapahtuvan lomautuksen perusteena.

Lomautusta koskevat määräykset eivät erottele kunnan henkilöstöä ammattinimikkeittäin mitenkään eli saako jonkin tietyn henkilöstöryhmän lomauttaa vai ei. Kyse on siitä, että lomautuksista huolimatta kunnan tulee huolehtia lakisääteisten peruspalveluidensa toteuttamisesta lain vaatimalla tavalla.

Opettajien lomauttaminen ei ole lainvastaista. Lomauttaminen on toteutettu eri kunnissa jo aikaisemmin ja tästä on myös esimerkiksi Kouvolan hallinto-oikeuden päätös 19.6.2013 13/0243/1.

KVTES:n VIII luvun 1 §:n 1 momentin soveltamisohjeen mukaan opettajien lomautus voidaan toteuttaa opetustyön keskeytyksenä siten, että muut opettajat huolehtivat omien tuntiensa ohella lomautettujen opettajien tunneista. Tällöin ei sovelleta kunnallisen opetusalan virka- ja työehtosopimuksen yleisen osan 2 luvun 24

§:ssä tarkoitettua 30 prosentinsuuruista eikä muutakaan korvausta lisääntyneistä opetustehtävistä.

Ruoveden kunta minimoi yhteistoimintaneuvotteluissa vaikutukset asiakkaisiin, työpaikkoihin ja elinvoimaan. Kuntalaisten palveluiden ja kunnan elinvoimaisuuden näkökulmista on välttämätöntä, että talous on hallinnassa ja kuntaa johdetaan niin, että palvelut ja elinvoima säilyvät. Kunta ei ole irrallaan reaalityyppisestä ja kunnan täytyy reagoida toimintaympäristön muutosten edellyttämällä tavalla. Mikäli näin ei toimita, siitä seuraa palveluiden, talouden ja työpaikkojen näkökulmista hallitsematon tilanne.

Kriisikuntamenettelyssä ei ole kyse rakentamisesta ja säilyttämisestä, vaan purkamisesta ja lopettamisesta. Ruoveden kunnan tulee vastuullisesti tehdä tarvittavat toimenpiteet, jotta palvelut ja työpaikat voidaan säilyttää ja elinvoimaa ylläpitää.

Koko vuoden 2019 taloustilanne on edellyttänyt jatkuvia toimenpiteitä. Talousarvio muutoksineen oli 2,6 miljoonaa euroa alijäämäinen eli menoja oli 2,6 M€ enemmän kuin tuloja. Toteutuessaan tämä olisi tarkoittanut kunnan talouden ja samalla palveluiden kriisiytymisen yhdessä vuodessa. Onnistuimme vuoden kuluessa parantamaan kunnan taloudellista tilannetta noin 1,8 miljoonaa euroa. Teemme tästä huolimatta noin -800 000 euroa alijäämäisen tuloksen vuodelta 2019 ja vuoden 2020 talousarvio oli yhteistoimintamenettelyyn kohdistetun 250 000 euron säästötavoite huomioitunakin noin -500 000 euroa alijäämäinen. On selvää ja sen yhteistoimintaneuvottelujen osallistujatkin hyvin ymmärsivät, että ilman viime vuoden kustannusvähennyksiä olisimme tällä hetkellä merkittävästi dramaattisimpien toimenpiteiden edessä kuin nyt toteutetaan. Yhteistoimintaneuvotteluissa minimoitiin henkilöstöön kohdistuvat ratkaisut.

Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomaisena on sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa esitetään, eikä se voi käsitellä asiaa laajemmin.

Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että pitäisi tehdä rakenteellisia muutoksia lomautusten sijaan. Ruoveden kunnan yhtenä lähtökohtana yhteistoimintaneuvotteissa oli rakentaminen, säilyttäminen ja kehittäminen. Rakenteellisia muutoksia tehdään koko palvelurakenteen sisällä koko ajan ja niitä haettiin myös yhteistoimintaneuvotteluissa.

Kunnan talouden hallinnassa lomautukset eivät ole ainoa keino, vaan yksi keinoista ja tästäkin syystä on tärkeää, että kaikki osallistuvat. Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että jälkikäteen 1990-luvun alkupuolen lomautukset olivat tarpeettomia, koska kunnan

tilinpäätös oli positiivinen. On mahdotonta ja tarpeetonta arvioida jälkikäteen mikä on johtanut mihinkin. Kuntalain mukaan taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen ja positiivinen tilinpäätös on aina tavoiteltava asia.

Oikaisuvaatimuksessa todetaan, että lomautustilanteissa ei pystytä takaamaan oppilaan oikeuksia, ja että oppilailla on oikeus saada opetussuunnitelman mukaista opetusta. Lisäksi oppilailla on oikeus turvalliseen oppimisympäristöön. Lisäksi todetaan, että yhtenäiskoululla on henkilöstöresurssit normaalitilanteessakin osin riittämättömät.

Ruoveden kunnan 9 kalenteripäivän lomautukset toteutetaan suunnitelman mukaisesti, joka on laadittu lainsäädännön ja työ- ja virkaehtosopimusten määräysten mukaisesti. Ruoveden kunnan toteuttamat lomautukset eivät ole riski oppilaiden oikeuksien vaarantumiselle, vaan lomautukset toteutetaan siten, että oppilaiden oikeudet toteutuvat mahdollisimman hyvin.

Lomautukset ajoittuvat syyslukukaudelle ajanjaksolle elokuu - syyskuu. Yhdeksästä päivästä viisi lomautuspäivää ajoittuu kokonaan oppilaiden koulupäivien ulkopuolelle (1 viikonloppu, 3 vesoa). Loput neljä päivää toteutetaan vuorotteluperiaatteella siten, että oppilaiden koulutyö kärsii siitä mahdollisimman vähän. On myös huomioitava, että osa opettajista on ottanut vaihtoehdon palkattomat vapaat (ei vaikuta oppilaiden koulutyöhön) ja kaksi opettajaa on kokonaan lomautusten ulkopuolella. Kyläkoulujen henkilöstö on valinnut palkattomat vapaat ja ne pystytään pitämään kokonaan oppilaiden koulutyön ulkopuolella tai siten, että sen vaikutus oppilaisiin on hyvin pieni.

Lomautukset toteutetaan siten, että oppilaat saavat opetussuunnitelman mukaista opetusta ja heidän oppimistaan tuetaan koulupäivän aikana. Opetussuunnitelman tavoitteet eivät siten jää toteutumatta. Oppimisen tuki ei vaarannu, sillä erityisopettajien 4 lomautuspäivää, jotka kohdistuvat oppilaiden koulupäiviin, toteutetaan vuorotteluperiaatteella tai sellaisina päivinä, jolloin koulussa/oppilasryhmillä on erityisohjelmaa. Lisäksi koulunkäynninohjaajia ei lomauteta kyseiseen aikaan, vaan kesäkeskeytyksen aikana. Ruoveden yhtenäiskoulun henkilöstöresurssit ovat riittävät. Kunnan päätöksenteossa on myös käynnissä erityisluokanopettajan viran perustaminen, mikä toteutuessaan tuo lisäresurssia oppilaiden oppimisen tukeen. Tarvittaessa oppilaille järjestetään koulupäivän jälkeen tukipetusta myös lomautusten aikana.

Oppilaiden turvallisuus ja työrauha eivät vaarannu, sillä lomautukset järjestetään koulun lomautussuunnitelman mukaan siten, että oppilaille on järjestetty asianmukainen valvonta oppitunneille, ruokailuun ja välitunneille.

Oikaisuvaatimuksessa viitataan perusopetuslain (47 §) kohtaan oppilaiden osallisuudesta. "Opetuksen järjestäjän tulee edistää kaikkien oppilaiden osallisuutta ja huolehtia siitä, että kaikilla oppilailla on mahdollisuus osallistua koulun toimintaan ja kehittämiseen sekä ilmaista mielipiteensä oppilaiden asemaan liittyvistä asioista. Oppilaille tulee järjestää mahdollisuus osallistua opetussuunnitelman ja siihen liittyvien suunnitelmien sekä koulun järjestyssäännön valmisteluun." Esimerkiksi korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen 2001/1/09 mukaan opetushenkilöstön lomauttaminen ei ollut sellainen opiskelijoiden asemaan olennaisesti vaikuttava asia, josta oppilaskuntaa olisi tullut kuulla. Lomauttamista koskeva asia ei ole myöskään sellainen muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin huomattavasti vaikuttava asia, jota hallintolain 41 §:ssä tarkoitetaan.

Kunnan strategiset linjaukset eivät ole muuttuneet ja opetuksen järjestämisen resurssit varmistetaan järkevällä talouden hallinnalla. Uuden päiväkodin rakentaminen on merkittävä investointi tulevaisuuden elinvoimaan ja iso panostus lapsiperheille ja varhaiskasvatuksen henkilöstölle.

Vuonna 2018 kuntatalous heikentyi merkittävästi ja vuotta 2019 on yleisesti kuvattu kuntatalouden historian huonoimpana. Vuonna 2020 kuntataloutta on kohdannut edelleen merkittävät haasteet, joten yhteistoimintaneuvotteluja joudutaan käymään laajasti koko julkisella sektorilla ja kaikilla toimialoilla. Kuten aikaisemmin jo on todettu, niin Ruovedellä toteutettiin yhteistoimintamenettely mahdollisimman vähäisillä vaikutuksilla palveluihin ja henkilöstöön sekä kunnan elinvoimaan.

Lomautukset eivät koske kaikkia opettajia, koska osa opettajista on valinnut palkattoman vapaan vaihtoehdon. Palkattomat vapaat eivät aiheuta opettajien poissaoloja oppilaiden koulupäivien aikana toisin kuin oikaisuvaatimuksessa väitetään. Lomautettavien opettajien poissaolopäivistä yli puolet toteutuu oppilaiden koulutyön ulkopuolella. Lomautusten vaikutukset eivät ole pitkäaikaisia, sillä ne toteutetaan elo-syyskuussa.

Lomautukset pohjautuvat sivistyslautakunnan 25.3.2020 yksimielisesti hyväksymään lomautussuunnitelmaan ja palkattomien vapaiden suunnitelmiin, joissa oikaisuvaatimuksessa esiin tuodut



ongelmakohdat ovat ratkaistavissa siten, että ne eivät muodosta estettä lomautuksille/palkattomien vapaiden pitämiselle.

## Päätös

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että sivistystoimenjohtaja Aila Luikku oli asiantuntijana läsnä pykälän käsittelyn ajan klo 17.24 - 17.30.

## Liitteet

Liite 3 Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen päätökseen 21.2.2020 § 20 / Ruoveden yhtenäiskoulun vanhempainyhdistys

## Ulkoisten tilavuokrien väliaikainen järjestely

KH 31.03.2020 § 42 Koronapandemian vuoksi monet kunnan kiinteistöissä vuokralla olevat yrittäjät ovat joutuneet ahdinkoon liiketoiminnan hiljentymisen vuoksi. Osa on sulkenut vuokrahuoneistot kokonaan. Monelle yrittäjälle tilanne saattaa johtaa koko liiketoiminnan päättymiseen.

Vuokramaksut muodostavat suuren kuluerän liiketoiminnalle. Vuokrahuojennus toisi paremmat mahdollisuudet selvitä yli vaikeiden aikojen.

Vuokrahuojennus tulee olla kaikille yhdenmukainen. Tietoa tilanteen kestosta ei ole, arvio on, että tilanne tulee olemaan vähintään kolmen kuukauden mittainen. Kunnan myöntämä vuokrahuojennus on de minimis -tukea vuokralaiselle.

Lisätietoa: vs. kunnanjohtaja Riku Rekonen, tekninen johtaja Harri Apell ja kehityspäällikkö Sirkku Mäkelä, etunimi.sukunimi@ruovesi.fi.

Vs. kj:n ehdotus Kunnanhallitus päättää myöntää kaikille kunnan kiinteistöissä vuokralla oleville yrityksille ja yhdistyksille 50 %:n alennuksen kolmen kuukauden ajaksi alkaen huhtikuun alusta.

Päätös Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tekninen johtaja Harri Apell ja kehityspäällikkö Sirkku Mäkelä olivat asiantuntijoina läsnä pykälän käsittelyn ajan klo 17.30 - 17.43.

Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle Jäminkipohjan asemakaavamuutoksesta tehtyyn valitukseen

KH 31.03.2020 § 43 Pirkanmaan ELY-keskuksen liikenne- ja infrastruktuuri vastuualue on valittanut kunnanvaltuuston 11.12.2019 tekemästä päätöksestä § 43, joka koskee Jäminkipohjan uuden matkailualueen ja teollisuuskorttelin kaavamuutosta. Valituksessa vaaditaan kaavamuutoksen kumoamista lainvastaisena.

Valituksen pääasiana on, että kaavan ulkopuolella olevat Sahantien ja Kekkosalmentie valton omistamat tiealueet tulisi muuttaa kuntaomisteiseksi katualueiksi.

Hallinto-oikeus on 14.1.2020 saapuneella kirjeellä pyytänyt kunnanhallitusta antamaan valituksen johdosta lausunnon 2.3.2020 mennessä. Lausunoon on annettu lisäaika 2.4.2020 saakka.

Hallinto-oikeuden kirje ja lausunto perusteluineen ovat liitteenä.

Lisätiedot: vs.kunnanjohtaja Riku Rekonen tai tekninen johtaja Harri Apell, etunimi.sukunimi@ruovesi.fi.

vs. kj:n ehdotus Kunnanhallitus hyväksyy lausunnon perustelut ja esittää, että Pirkanmaan ELY-keskuksen tekemä valitus tulee hylätä kaikilta osin.

Päätös Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tekninen johtaja Harri Apell ja kehityspäällikkö Sirkku Mäkelä olivat asiantuntijoina läsnä pykälän käsittelyn ajan klo 17.43 - 17.48.

Merkittiin pöytäkirjaan, että pykälä tarkistettiin kokouksessa.

Liitteet

Liite 4 Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö  
Liite 5 Vastine hallinto-oikeudelle

Palkattomien vapaiden ja lomautussuunnitelman hyväksyminen / tekninen osasto

29/02.02.00/2019

KH 31.03.2020 § 44 Kunnanhallitus päätti 21.2.2020 § 20 kunnan palveluksessa olevan henkilöstön lomauttamisesta tai vaihtoehtoisesti palkattomien vapaiden pitämisestä vuonna 2020. Päätöksen perusteena ovat taloudelliset syyt; Ruoveden kunnalla on pakottava kustannusten vähentämistarve vuonna 2020. Taloudellisista ja tuotannollisista syistä käytyjen kunnan koko henkilöstöä koskevien yhteistoimintaneuvottelujen tavoitteena on ollut vähintään 250 000 euron kustannussäästöjen löytäminen.

Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) 1 §:n 1 momentin soveltamisohjeen mukaan kustannusten pakottava vähentämistarve kunnassa taikka sen kyseisessä toimintayksikössä voi olla määräaikaisen tai toistaiseksi tapahtuvan lomautuksen perusteena. Lomautukset toteutetaan vuoden 2020 aikana työnantajan määräämänä ajankohtana kokonaisina päivinä yhdessä tai useammassa jaksossa. Lomautussuunnittelussa tulee ottaa huomioon virka- ja työehtosopimuksen määräykset. Lomautusaika on yhdeksän päivää ja palkattomien vapaiden pituus on viisi päivää. Sekä lomautuksiin että palkattomiin vapaisiin tulee sisältyä yksi viikonloppu.

Lomautusta ei saa kuitenkaan suunnitella alkavaksi tai päättymään sellaisena päivänä, joka olisi normaalisti viranhaltijan/työntekijän vapaapäivä. KVTES:n VIII luvun 1 §:n 1 momentin soveltamisohjeen mukaan lomautus ei voi alkaa eikä päättyä sellaisena päivänä, joka olisi normaalisti viranhaltijan vapaapäivä (viikkolepopäivä, viikon toinen vapaapäivä tai arkipyhä). KVTES:n VIII luvun 2 § 1 momentin soveltamisohjeen mukaan lomautusta ei voi määrätä alkamaan eikä päättymään työntekijän vapaapäivänä. Lomautuksen tulee siten alkaa ja päättyä sellaisena päivänä, joka ilman lomautusta olisi ollut työntekijän työpäivä.

Viranhaltijan/työntekijän lomautusjaksot tulee sijoittaa myös siten, että edellytykset työttömyyspäivärahan maksamiselle täyttyvät. Työttömyyspäivärahaa maksetaan sen jälkeen, kun henkilö on ollut työttömänä työnhakijana TE-toimistossa yhteensä viittä täyttä työpäivää vastaavan ajan enintään kahdeksan peräkkäisen kalenteriviikon aikana. Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) VIII luvun 2 § 1 momentin mukaan työnantajan on lomauttaessaan noudatettava vähintään yhden kuukauden ilmoitusaikaa. Lomautuksen toteuttaminen työsuhteisen henkilöstön osalta edellyttää työsuhtesopimuksen 5 luvun 4 §:n mukaista

lomautusilmoitusta, joka on annettava tiedoksi lomautettavalle henkilökohtaisesti viimeistään kuukautta ennen lomautuksen alkamista. Lomautuksen toteuttaminen virkasuhteisen henkilöstön osalta edellyttää viranhaltijalain 31 §:n mukaista päätöstä lomauttamisesta, joka on annettava tiedoksi lomautettavalle viimeistään kuukautta ennen lomautuksen alkamista.

Henkilöstön lomauttaminen sekä palkattomien vapaiden pitäminen edellyttävät suunnitelmaa, jolla varmistetaan, että kunta pystyy ko. toimenpiteistä huolimatta järjestämään lakisääteiset palvelut, hoitamaan viranomaistehtävät ja täyttämään sopimusvelvoitteensa. Alustavia suunnitelmia on tehty jo lomautuksia koskeneen yhteistoimintamenettelyn aikana. Lomautuksen ulkopuolelle rajataan kokonaan määräaikaisessa työsuhteessa oleva, valtionavustuksella palkattu sekä luottamusmiestehtäviä hoitava henkilöstö sekä työsuojeluvaltuutettu.

Lomautussuunnitelma/palkattomien vapaiden suunnitelma on yksityiskohtainen suunnitelma siitä, kuinka lomautus/palkattomat vapaat käytännössä toteutetaan. Lomautussuunnitelmassa todetaan, mitä työ- tai virkatehtäviä lomautus koskee, miten pitkä lomautusaika on, miten lomautus toteutetaan käytännössä ja miten palvelut toteutetaan lomautusaikana. Lomautussuunnitelman täytyy olla niin tarkka, että kunnan toimintaa valvovat viranomaiset voivat sen perusteella varmistua siitä, että lakisääteiset velvoitteet hoidetaan lomautuksista huolimatta. Vastaavat asiat huomioidaan palkattomien vapaiden suunnitelmissa.

Viranhaltija/työntekijä lomautetaan keskeyttämällä virantoimitus tai työnteko määräajaksi. Toimialan operatiivinen johto vastaa työnantajan edustajana siitä, että lomauttamisessa/palkattomien vapaiden pitämisessä noudatetaan työnantajavelvoitteita sekä voimassa olevia virka- ja työehtosopimuksia. Lomautukset/palkattomien vapaiden pitäminen tulee suunnitella siten, että lakisääteiset palvelut toteutetaan ja taataan asiakasturvallisuus. Lomautuksia toteutettaessa/palkattomia vapaita pidettäessä tulee ottaa huomioon ao. toimialan palvelutoiminnan luonteeseen liittyvät erityispiirteet, jotta lomautukset/palkattomat vapaat voidaan toteuttaa tarkoituksenmukaisella ja toimintaa vähiten haittaavalla tavalla (esim. vuoroperiaatteella tai sulkemalla toimipisteitä kokonaan kesäaikana tai muuna hiljaisena ajankohtana). Kussakin työyksikössä valitaan toiminnan kannalta

tarkoituksenmukaisin vaihtoehto lomautusten/palkattomien vapaiden toteuttamiselle.

Teknisen osaston osalta 19 työntekijästä 16 valitsi palkattoman vapaan vaihtoehdon ja yksi lomautusvaihtoehdon. Kaksi työntekijää on lomautusjärjestelyn ulkopuolella.

Lomautusuunnitelmista ja palkattomien vapaiden suunnitelmasta on pyydetty henkilöstöjärjestöiltä lausunnot siten, että ne ovat käytettävissä 31.3.2020 kunnanhallituksen kokouksessa.

Poikkeuksellisesta tilanteesta johtuen teknisen osaston suunnitelman hyväksyminen tuodaan teknisen lautakunnan ja ympäristölautakunnan sijaan kunnanhallituksen päätettäväksi. Teknisen lautakunnan ja ympäristölautakunnan jäsenten on ollut mahdollisuus kommentoida suunnitelmaa ennen päätöksentekoa ja mahdolliset kommentit esitetään kokouksessa.

Lisätietoja: vs. kunnanjohtaja Riku Rekonen, tekninen johtaja Harri Apell.

vs. kj:n ehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä teknisen osaston palkattomien vapaiden ja lomautussuunnitelman ja toteaa, että toiminnan lainmukaisuus ei vaarannu.

Päätös

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tekninen johtaja Harri Apell oli asiantuntijana läsnä pykälän käsittelyn ajan klo 17.48 - 17.51.

Liitteet

Liite 6 Lomautussuunnitelma tekninen osasto

Palkattomien vapaiden ja lomautussuunnitelman hyväksyminen / hallinto- ja talousosasto

29/02.02.00/2019

KH 31.03.2020 § 45 Kunnanhallitus päätti 21.2.2020 § 20 kunnan palveluksessa olevan henkilöstön lomauttamisesta tai vaihtoehtoisesti palkattomien vapaiden pitämisestä vuonna 2020. Päätöksen perusteena ovat taloudelliset syyt; Ruoveden kunnalla on pakottava kustannusten vähentämistarve vuonna 2020. Taloudellisista ja tuotannollisista syistä käytyjen kunnan koko henkilöstöä koskevien yhteistoimintaneuvottelujen tavoitteena on ollut vähintään 250 000 euron kustannussäästöjen löytäminen.

Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) 1 §:n 1 momentin soveltamisohjeen mukaan kustannusten pakottava vähentämistarve kunnassa taikka sen kyseisessä toimintayksikössä voi olla määräaikaisen tai toistaiseksi tapahtuvan lomautuksen perusteena. Lomautukset toteutetaan vuoden 2020 aikana työnantajan määräämänä ajankohtana kokonaisina päivinä yhdessä tai useammassa jaksossa. Lomautussuunnittelussa tulee ottaa huomioon virka- ja työehtosopimuksen määräykset. Lomautusaika on yhdeksän päivää ja palkattomien vapaiden pituus on viisi päivää. Sekä lomautuksiin että palkattomiin vapaisiin tulee sisältyä yksi viikonloppu.

Lomautusta ei saa kuitenkaan suunnitella alkavaksi tai päättymään sellaisena päivänä, joka olisi normaalisti viranhaltijan/työntekijän vapaapäivä. KVTES:n VIII luvun 1 §:n 1 momentin soveltamisohjeen mukaan lomautus ei voi alkaa eikä päättyä sellaisena päivänä, joka olisi normaalisti viranhaltijan vapaapäivä (viikkolepopäivä, viikon toinen vapaapäivä tai arkipyhä). KVTES:n VIII luvun 2 § 1 momentin soveltamisohjeen mukaan lomautusta ei voi määrätä alkamaan eikä päättymään työntekijän vapaapäivänä. Lomautuksen tulee siten alkaa ja päättyä sellaisena päivänä, joka ilman lomautusta olisi ollut työntekijän työpäivä.

Viranhaltijan/työntekijän lomautusjaksot tulee sijoittaa myös siten, että edellytykset työttömyyspäivärahan maksamiselle täyttyvät. Työttömyyspäivärahaa maksetaan sen jälkeen, kun henkilö on ollut työttömänä työnhakijana TE-toimistossa yhteensä viittä täyttä työpäivää vastaavan ajan enintään kahdeksan peräkkäisen kalenteriviikon aikana. Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) VIII luvun 2 § 1 momentin mukaan työnantajan on lomauttaessaan noudatettava vähintään yhden kuukauden ilmoitusaikaa. Lomautuksen toteuttaminen työsuhteisen henkilöstön osalta edellyttää työsopimuslain 5 luvun 4 §:n mukaista

lomautusilmoitusta, joka on annettava tiedoksi lomautettavalle henkilökohtaisesti viimeistään kuukautta ennen lomautuksen alkamista. Lomautuksen toteuttaminen virkasuhteisen henkilöstön osalta edellyttää viranhaltijalain 31 §:n mukaista päätöstä lomauttamisesta, joka on annettava tiedoksi lomautettavalle viimeistään kuukautta ennen lomautuksen alkamista.

Henkilöstön lomauttaminen sekä palkattomien vapaiden pitäminen edellyttävät suunnitelmaa, jolla varmistetaan, että kunta pystyy ko. toimenpiteistä huolimatta järjestämään lakisääteiset palvelut, hoitamaan viranomaistehtävät ja täyttämään sopimusvelvoitteensa. Alustavia suunnitelmia on tehty jo lomautuksia koskeneen yhteistoimintamenettelyn aikana. Lomautuksen ulkopuolelle rajataan kokonaan määräaikaisessa työsuhteessa oleva, valtionavustuksella palkattu sekä luottamusmiestehtäviä hoitava henkilöstö sekä työsuojeluvaltuutettu.

Lomautussuunnitelma/palkattomien vapaiden suunnitelma on yksityiskohtainen suunnitelma siitä, kuinka lomautus/palkattomat vapaat käytännössä toteutetaan. Lomautussuunnitelmassa todetaan, mitä työ- tai virkatehtäviä lomautus koskee, miten pitkä lomautusaika on, miten lomautus toteutetaan käytännössä ja miten palvelut toteutetaan lomautusaikana. Lomautussuunnitelman täytyy olla niin tarkka, että kunnan toimintaa valvovat viranomaiset voivat sen perusteella varmistua siitä, että lakisääteiset velvoitteet hoidetaan lomautuksista huolimatta. Vastaavat asiat huomioidaan palkattomien vapaiden suunnitelmissa.

Viranhaltija/työntekijä lomautetaan keskeyttämällä virantoimitus tai työnteko määräajaksi. Toimialan operatiivinen johto vastaa työnantajan edustajana siitä, että lomauttamisessa/palkattomien vapaiden pitämisessä noudatetaan työnantajavelvoitteita sekä voimassa olevia virka- ja työehtosopimuksia. Lomautukset/palkattomien vapaiden pitäminen tulee suunnitella siten, että lakisääteiset palvelut toteutetaan ja taataan asiakasturvallisuus. Lomautuksia toteutettaessa/palkattomia vapaita pidettäessä tulee ottaa huomioon ao. toimialan palvelutoiminnan luonteeseen liittyvät erityispiirteet, jotta lomautukset/palkattomat vapaat voidaan toteuttaa tarkoituksenmukaisella ja toimintaa vähiten haittaavalla tavalla (esim. vuoroperiaatteella tai sulkemalla toimipisteitä kokonaan kesäaikana tai muuna hiljaisena ajankohtana). Kussakin työyksikössä valitaan toiminnan kannalta



tarkoituksenmukaisin vaihtoehto lomautusten/palkattomien vapaiden toteuttamiselle.

Hallinto- ja talousosaston osalta henkilöstön pääosa valitsi 5 kalenteripäivän palkattomat vapaat, joten lomautussuunnitelma koskee vain pientä määrää henkilöstöä. Liitteenä olevassa suunnitelmassa on kuitenkin huomioitu sekä palkattomat vapaat että lomautus.

Lomautussuunnitelmista ja palkattomien vapaiden suunnitelmasta on pyydetty henkilöstöjärjestöiltä ja työsuojelupäälliköltä lausunnot siten, että ne ovat käytettävissä 31.3.2020 kunnanhallituksen kokouksessa.

Lisätietoja: vs. kunnanjohtaja Riku Rekonen, ruoka -ja siivouspalvelupäällikkö Eija Hummastenniemi ja kehityspäällikkö Sirkku Mäkelä.

kh:n puheenjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä hallinto- ja talousosaston palkattomien vapaiden ja lomautussuunnitelman ja toteaa, että toiminnan lainmukaisuus ei vaarannu.

Päätös

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että vs. kunnanjohtaja ilmoitti esteellisyydestä (osallisuusjäävi) ja poistui kokouksesta ennen pykälän käsittelyn alkua ja saapui päätöksenteon jälkeen klo 17.51 - 17.54.

Merkittiin pöytäkirjaan, että pykälä käsiteltiin puheenjohtajan esittelystä ja pöytäkirjaa piti palveluasiantuntija Kristiina Haavisto.

Liitteet

Liite 7 Hallinto- ja talousosasto\_yt\_suunnitelma

## Yhteisöavustusten käsittely

KH 31.03.2020 § 46 Yhteisöavustukset vuodelle 2019 olivat haettavissa X.3.2020 mennessä. Hakemuksia tuli yhteensä 8 kappaletta. Avustuksia hakivat:

- Ruoveden Eläkeläiset ry
- Ruoveden Karjalaisseura ry
- Ruoveden omaishoitajat ja läheiset ry
- SPR:n Ruoveden osasto
- Ruoveden Seniorit ry
- Ruoveden Sosiaalidemokraatit ry
- Ruoveden Sotaveteraanit ry
- Sotainvalidien Veljesliiton Ruoveden osasto ry

Hakemukset ja tilinpäätöstiedot näytetään tarvittaessa sähköisesti kokouksessa.

Asian valmistelu jatkuu esityslistan julkaisemisen jälkeen, joten lopullinen ehdotus yhteisöavustusten jakamiseksi esitellään kokouksessa.

Lisätiedot: vs. kunnanjohtaja Riku Rekonen,  
etunimi.sukunimi@ruovesi.fi

vs. kj:n ehdotus Kunnanhallitus päättää jakaa vuoden 2020 yhteisöavustukset kokouksessa esitellyn ja pöytäkirjaan liitettävän liitteen mukaisesti.

Päätös Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Markku Simula ja Päivi Koivunen ilmoittivat esteellisyydestä (intressijäävi) kohdan 6 Ruoveden Sosiaalidemokraatit ry osalta ja poistuivat kokouksesta kohdan käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 18.00 - 18.01.

Merkittiin pöytäkirjaan, että toisena pöytäkirjan tarkastajana toimi tämän pykälän ajan Heidi Kuutti-Selkee.

Liitteet Liite 8 Yhteisöavustukset 2020

Väliaikainen rahoitus Pajusen Eräilijät ry:n Kotasauna-hankkeeseen ja Ruoveden Taideyhdistys ry:n Grafiikkaprässi-hankkeeseen

KH 31.03.2020 § 47 Kunnanhallitus on 8.2.2016 pitämässään kokouksessa § 22:ssa käsitellyt periaatteita väliaikaisen hankerahoituksen myöntämiseen tapauksissa, jossa PoKo ry:n puoltamien hankkeiden rahoituspäätökset ELY:ssä ovat viivästyneet.

Hankerahoituksen myöntäminen edellä mainitussa tapauksessa voisi olla mahdollista seuraavilla periaatteilla:

1. hankkeen hakijana on vakavarainen ja luotettava yhteiskunnallinen yhteisö tai muu vastaava taho
2. hankkeen vetovastuullinen taho toteuttaa hanketta omalla riskillä myös hankerahoituksen suhteen
3. hankkeen vetovastuullinen taho sitoutuu maksamaan jo käytetyn hankeaikaisen rahoituksen takaisin kunnalle maksuehtojen mukaisesti myös siinä tapauksessa, mikäli hanke ei lopulta saa myönteistä rahoituspäätöstä Pirkanmaan ELY-keskukselta
4. hankkeella tulee olla selviä vaikutuksia kunnan ja kylien hyvinvoinnin parantamiseen, yleiseen kehittymiseen, viihtyvyyteen, kansainvälistymiseen tai muuhun elinvoiman vahvistamiseen.

Pajusen Eräilijät ry on saanut PoKo ry:n Kimpsut ja kampsut rahoituksesta avustusta kotasaunan rakentamiseen. Hankkeen kuvaus: Kevytrakenteinen kesäsauna rannan tuntumaan. Investointi on saunakodan tarvikepaketti, joka pystytetään talkoilla. Talkootyö ei kuulu hankkeen kustannuksiin.

Pajusen Eräilijät ry anoo kunnalta välirahoitusta 7500 €, vuodelle 2020.

Ruoveden Taideyhdistys ry on saanut PoKo ry:n Kimpsut ja kampsut rahoituksesta avustusta grafiikkaprässin hankintaan.

Ruoveden Taideyhdistys anoo kunnalta välirahoitusta 3677 €, vuodelle 2020.

Hankkeet saavat maksatuksen vasta toteutuneiden kustannusten jälkeen, joten hanketalouden hallitseminen edellyttää väliaikaisrahoitusta.

Lisätiedot: vs. kunnanjohtaja Riku Rekonen ja kehityspäällikkö Sirkku Mäkelä, etunimi.sukunimi@ruovesi.fi.

**Kunnanhallitus****§ 47****31.03.2020**

---

vs. kj:n ehdotus

Kunnanhallitus päättää myöntää Kotasauna-hankkeelle korotonta väliaikaisrahoitusta enintään 7500 € ja Grafiikkaprässi-hankkeelle korotonta väliaikaisrahoitusta enintään 3677€.

Rahoitus myönnetään sillä edellytyksellä, että rahoitus maksetaan kokonaisuudessaan takaisin hankkeen loppumaksatuksen yhteydessä.

Päätös

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Sirkku Mäkelä oli asiantuntijana läsnä pykälän käsittelyn ajan klo 18.02 - 18.04.

Merja Kaitajärvi ilmoitti esteellisyydestä (intressijäävi) ja poistui kokouksesta pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 18.02 - 18.04.

## Viranhaltijapäätökset

KH 31.03.2020 § 48 Kokouksessa käsitellään kunnanjohtajan ja hallintojohtajan viranhaltijapäätökset 22.2. - 31.3.2020.

vs. kj:n ehdotus KH merkitsee viranhaltijapäätökset tiedoksi ja päättää olla käyttämättä niihin otto-oikeutta.

Päätös Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksiannot

KH 31.03.2020 § 49

KH:n tietoon saatetaan seuraavat asiat:

1. Pirkanmaan liitto / Pirkanmaan liiton tilinpäätös 2019

*"Odotusten, pettymysten ja myllerrysten vuosi takanapäin. Vuoden 2019 toimintasuunnitelman ydinviesti oli, että maakuntavalmistelu etenee vaiheeseen, missä tiedetään siirtyminen uuteen maakuntaan, suhteet valtion aluehallintoon on määritelty ja luottamushenkilörakenteista tehty linjaukset. Tämän lisäksi Pirkanmaan liiton tavoitteena oli hoitaa sekä toimintasuunnitelmassa määritellyt työt, että vastata maakuntauudistushankkeen hyvä toteutus. Tasavallan hallituksen kaatuminen muutti tästä paljon.*

*Tämä toimintakertomus kertoo siitä, miten kaikki ne potentiaaliset riskit, jotka liittyivät liiton suuriin taloudellisiin vastuisiin uudistuksen valmistelussa, voitiin välttää kokonaisuudessaan. Lisäksi valmisteluhanke saatiin puretuksi asteittain huhtikuusta joulukuun loppuun niin, että valmistelussa tuotettu aineisto on hyvin käytettävissä jatkovalmisteluissa, loppuvuodelle asetetut tavoitteet saavutettiin ja raportointi valtiolle on hyvin tehty.*

*Pirkanmaan liiton luottamushenkilöstön rooli oli oleellisesti laajempi kuin suurimmassa osassa muita maakuntia. Uutena liiton poliittisiin tehtäviin liittyvänä asiana perustettiin maakuntahallitukselle ympäristö- ja ilmastojaosto. Liiton osallisuus maakunnan kannalta keskeisiin asioihin on säilynyt erittäin laajana ja monimuotoisena. Tästä on kiittäminen hyvin motivoitunutta ja osaavaa henkilökuntaa. Liiton kansainvälisen työn keskeisimpiä asioita ovat olleet onnistuminen eurooppalaisessa liikenneverkon edunvalvonnassa ja liiton saamat hankepäätökset ja osallistuminen eurooppalaisten kumppaneiden hankkeisiin.*

*Toimintaympäristön myllerryksestä huolimatta asetetut tavoitteet on saavutettu ja luvatut työt on tehty. Erittäin tiukan taloudenpidon ansiosta liiton tilinpäätöksessä tilikauden alijäämä on 12.288,82 €, mikä on noin 80 000 € parempi kuin toimintasuunnitelmassa. Esa Halme"*

2. Reklamaatio DNA:lle Virtain kaupungin ja Ruoveden kunnan matkapuhelinpalveluista. DNA palauttaa Ruoveden kunnalle liikaa perittyjä matkapuhelinkustannuksia yhteensä 9 482 euroA (ALV 0 %).

3. PHPOY:n yhtiökokouskutsu 2.4.2020 klo 10.00 ja pyyntö

osakkeenomistajien toimista. Arja Saarisen ja Atte Viinikan tilalle tulee valita uudet jäsenet minimissään. Ruoveden jäsenistä erovuoroisia ovat Marcus Hackman ja Esko Kangaspeska.

4. PSHP: hoitoeettisen neuvottelukunnan pyyntö henkilöstä, yhteisöstä tai hankkeesta, joka on toiminnallaan edistänyt eettisten näkökulmien esilletuontia Pirkanmaalla 5.4.2020 mennessä.

5. Tampereen kesäyliopistoyhdistys ry:n vuosikokous 7.4.2020 klo 14.00 alkaen etäkokouksena. Kokousedustajan sähköpostiosoite tulee ilmoittaa 3.4.2020 mennessä: ritva.ojalehto@tampereenkesayliopisto.fi

6. Pirkanmaan käräjäoikeus asetti Ruoveden Haapasaaren Matkailu Oy:n konkurssiin 20.3.2020.

7. Pirkanmaan ELY-keskus on aloittanut Pusunvuolteen sillan peruskorjauksen. Työn yhteydessä sillalle rakennetaan kevyenliikenteen kaista. Ruoveden kunnan talousarvioon sisältyvässä investointisuunnitelmassa kunnalla on vuodelle 2021 yht. 50.000 e määrärahavaraus kevyenliikenteen väylän jatkaminen sillan ulkopuolisilla osuuksilla. Tämä tullaan esittämään teknisen lautakunnan kautta siirrettäväksi tälle vuodelle.

8. Visuveden läjitysalueen pilaantuneisuusselvitys on valmistunut. Alueelta ei löytynyt haitallisia aineita.

9. Teollisuustilan yhtiöittämisen valmistelu on käynnissä.

10. Pirkanmaan pelastuslaitos tukee kuntia ja kuntien valmiustoimintaa poikkeusolojen aikana. Pelastuslaitoksen tilanne- ja johtokeskus (PEL-TIKE) on miehitetty 24/7 ja toimii samoin kuin normaalioloissa. Onnettomuuksissa ja laajoissa häiriötilanteissa kunnat voivat ottaa yhteyttä suoraan PEL-TIKE:n päivystäviin työntekijöihin.

11. Pirkanmaan liiton budjettitavoitteet 2021, jossa kärjet ovat: Suomen pääradan kehittäminen, teollisen oppimisympäristön kehittäminen ja VT9:n Tampere-Orivesi

12. AVI: Päätös 23.03.2020 dnro LSSAVI/5039/2020 tartuntatautilain 58 §:n mukainen päätös Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston toimialueelle.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto määrää tartuntatautilain 58 §:n 1 momentin nojalla toimialueellaan sijaitsevien koulujen, oppilaitosten, yliopistojen ja ammattikorkeakoulujen sekä kansalaisopistojen ja muun vapaan sivistystyön tilat suljettavaksi. Määräys on voimassa 13.4.2020 klo 24:00 saakka.

Edellä mainittujen tiloja voidaan kuitenkin poikkeuksellisesti käyttää kaikille esiopetuksen oppilaille, perusopetuksen 1-3 vuosiluokkien oppilaille, perusopetuslain 17 §:ssä tarkoitetuille erityisen tuen päätöksen saaneille oppilaille ja perusopetuslain 25 §:n 2 momentissa tarkoitetuille pidennetyn oppivelvollisuuden piirissä oleville oppilaille järjestettävään opetukseen.

Hallituksen 16.3.2020 antamassa linjauksessa koronaviruksen hoitamiseksi Suomessa on toimintaohjeena yli 70-vuotiaiden osalta se, että heidät velvoitetaan pysymään erillään kontakteista muiden ihmisten kanssa mahdollisuuksien mukaan (karanteenia vastaavat olosuhteet).

Sosiaalihuollon asiakkaiden tulee saada heille välttämättömät päivittäiset palvelut turvallisesti toteutettuna. Palvelujen toteuttamisessa tulee ottaa käyttöön kaikki toimet koronaviruksen leviämisen hidastamiseksi.

13. ELY: Linja-autoliikenteen vuorot vähenevät koko Pirkanmaalla. Tilanteet voivat muuttua nopeasti, joten ajantasainen tieto reiteistä ja aikatauluista kannattaa aina tarkistaa liikennöitsijän verkkosivuilta tai Matkahuollon reittihausta.

Koronavirus aiheuttaa muutoksia Pirkanmaan ELY-keskuksen hankkimaan linja-autoliikenteeseen. Koulujen ja oppilaitosten sulkeuduttua osa koulupäivisin ajettavista vuoroista jätetään ajamatta 23.3.2020 alkaen. Vuorot vähenevät myös muussa kuntien välisessä linja-autoliikenteessä. Valkeakosken paikallisliikenteessä siirrytään kesäaikataulujen mukaiseen liikennöintiin.

Jokainen liikennöitsijä tiedottaa omalta osaltaan siitä, mitkä vuorot jäävät ajamatta. Koska tilanne voi muuttua nopeasti, on tärkeää aina tarkistaa ajankohtainen tieto ajettavista reiteistä ja aikatauluista suoraan liikennöitsijöiltä, liikennöitsijöiden nettisivuilta tai Matkahuollon aikatauluhausta.

Joukkoliikennettä käytettäessä on syytä pitää erityistä huolta hygieniasta ja suosia muuta kuin käteistä rahaa maksuvälineenä, mikäli mahdollista.

14. SASKY: yhtymähallitus pöytäkirja 19.3.2020

15. STM: ohje ensihoitopalvelun ja terveydenhuollon päivystysten yhtenäistämistä ja tehohoidon kapasiteetin nostamisesta.

16. MMM ja STM: ohjeistus vesilaitoksille varautumisesta pandemiaan.

17. Pirkanmaan liiton tilinpäätös 2019.



18. Ruoveden Asunnot Oy:n hallituksen jäsen Keijo Ahokas on eronnut hallituksen jäsenyydestä ja puheenjohtaja Armi Pystilä on pyytänyt eroa. Ruoveden Asunnot Oy valmistelelee uuden jäsenen nimeämistä hallitukseen.

Kj:n ehdotus

KH merkitsee edellä olevat asiat tiedoksi ja päättää, etteivät ne aiheuta muita toimenpiteitä kuin mitä virasto on jo suorittanut.

Päätös

Eesitys hyväksyttiin yksimielisesti. Lisäksi kunnanhallitus päätti antaa valtakirjan PHPOY:n yhtiökokoukseen 2.4.2020 klo 10.00 Juha Ahoniemelle.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tekninen johtaja Harri Apell oli asiantuntijana läsnä pykälän käsittelyn ajan klo 18.09 - 18.16.

## Hallintokuntien pöytäkirjat

KH 31.03.2020 § 50 KH:lle on toimitettu seuraavien hallintokuntien pöytäkirjat:

- elinvoimalautakunta 17.3.2020
- sivistyslautakunta 25.3.2020

vs. kj:n ehdotus

KH

1. merkitsee edellä mainittujen toimielinten kokouksissaan tekemät päätökset tiedoksi,

2. toteaa päätökset laillisiksi ja antaa luvan niiden täytäntöönpanoon.

Päätös

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

## Muut asiat

KH 31.03.2020 § 51

Seuraavan kunnanhallituksen kokous pidetään 20.4.2020 klo 15.00 alkaen TEAMS-järjestelmässä.

Seuraavan kunnanvaltuuston ajankohdaksi oli sovittu 29.4.2020, mutta päätettiin, että vallitsevan tilanteen takia seuraavan kunnanvaltuuston kokouksen ajankohta sovitaan myöhemmin.

Vinsanvilla Oy:n vuokra-asia

- KH 31.03.2020 § 52 Vinsanvilla Oy on lähestynyt kuntaa kirjeellä, jossa anoo vuokran kohtuullistamista. Koronaviruksesta johtuen Ruoveden ja koko Suomen matkailu- ja ravintolatoimiala on suurissa ongelmissa.
- Lisätietoja: vs. kunnanjohtaja Riku Rekonen, tekninen johtaja Harri Apell ja kehityspäällikkö Sirkku Mäkelä, etunimi.sukunimi@ruovesi.fi.
- Vs kj:n ehdotus Asian valmistelu jatkuu esityslistan julkaisemisen jälkeen, joten päätösehdotus annetaan kokouksessa.
- Käsittely Keskustelu aluksi vs. kunnanjohtaja Riku Rekonen teki seuraavan päätösehdotuksen:
- Kunnanhallitus päättää esittää Vinsanvilla Oy:lle maksuaikajärjestelyn, jossa
- Vinsanvilla Oy vapautetaan vuokranmaksuvelvollisuudesta syyskuun 2020 loppuun saakka,
  - Vinsanvilla Oy maksaa 30.9.2020 mennessä kertyneet vuokravelitteet 18 040,39 euroa (alv 24 %) koko jäljellä olevalle vuokra-ajalle jaettuna siten, että maksuvelvollisuus alkaa 1.10.2020 lukien. Laskelmassa on huomioitu kunnanhallituksen 31.3.2020 § 42 tekemä linjaus ulkoisten tilavuokrien väliaikaisesta järjestelystä.
  - Nykyinen vuokra on 2 504,80 e/kk (alv 24 %), uusi vuokra 1.10.2020 alkaen 2 567,01 e/kk.
- Lisäksi kunnanhallitus edellyttää, että Vinsanvilla Oy hakee kaikkia COVID19 tilanteen vuoksi myönnettäviä tukimuotoja, joita sen on mahdollisuus saada.
- Päätös Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.
- Merkittiin pöytäkirjaan, että Jouni Neste ilmoitti esteellisyydestä (osallisuusjäävi) ja poistui kokouksesta ennen pykälän käsittelyn alkamista klo 18.30, eikä saapunut enää kokoukseen.
- Merkittiin pöytäkirjaan, että puheenjohtajana toimi Mervi Härkönen klo 18.30 alkaen kokouksen päättymiseen saakka. Toisena pöytäkirjantarkastajana toimi Heidi Kuutti-Selkee.
- Merkittiin pöytäkirjaan, että tekninen johtaja Harri Apell ja kehityspäällikkö Sirkku Mäkelä olivat asiantuntijoina läsnä pykälän käsittelyn ajan klo 18.30 - 18.51.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Merja Kaitajärvi poistui kokouksesta klo 18.49 ennen pykälän päätöksentekoa.

