

Ruoveden kunta
Ympäristölautakunta
Ruovedentie 30
34600 RUOVESI

PÄÄTÖS
Dnro 9/11.01.00/2020
Annetaan julkipanon jälkeen
9.9.2020

ASIA

Maa-aineslain (555/1981) ja ympäristönsuojelulain (527/2014) mukainen yhteislupamuutoshakemus ottamissuunnitelman muuttamiseksi kalliokiviaineksen ottamiseen sekä kiviaineksen louhintaan ja murskaukseen. Ottamissuunnitelman muutoksessa haetaan 1,33 ha kokoista lisävarastointialuetta olemassa olevan lupa-alueen yhteyteen.

HAKIJA

Metsähallitus Metsätalous Oy
Haapasaarentie 18
44500 VIITASAARI

y-tunnus: 2752751-5
yhteyshenkilö: Mikko Koivisto puh. 040 715 3651

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Maa-aineslupahakemus koskee kalliokiviaineksen ottamistoimintaa. Ympäristölupahakemus koskee kivenlouhintaa ja louheen murskausta siirrettävällä murskauslaitoksella. Toiminta sijaitsee kiinteistöllä Ruoveden valtionmaa 702-893-1-4 Ruoveden kunnassa Haukkakankaalla.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Koska uuden suunnitelma-alueen pinta-ala kasvaa lisävarastointialueen myötä merkittävästi alkuperäisestä, ei muutosta voida pitää maa-aineslain 16 § 2 momentin mukaisena lupapäätöksestä tai hyväksytystä ottamissuunnitelmasta poikkeamisena, vaan luvan muutos on käsiteltävä uudessa lupakäsittelyssä.

Maa-aineslain 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen tarvitaan lupa. Toiminta on ympäristölupavelvallinen ympäristönsuojelulain 527/2014 27 §:n 1 momentin perusteella: liitteen 1, taulukon 2 kohdan 7 c tarkoittama kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää sekä kohdan 7 e tarkoittama kiinteä tai siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on vähintään 50 päivää.

Maa-aineslain 7 §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian käsittelee kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain mukainen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Ympäristönsuojelulain 34 §:n 2 momentin ja valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 713/2014 2 §:n kohdan 6 mukaisesti toimivaltainen viranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

VIREILLETULOAIKA

Muutoshakemus on tullut vireille 12.11.2019.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA KAAVOITUSTILANNE

Kyseessä on olemassa oleva kalliokiviaineksen ottamisalue, jolle on myönnetty kymmeneksi vuodeksi maa-aineslain ja ympäristönsuojelulain mukainen yhteislupa 21.2.2019. Kiinteistön omistaa Metsähallitus Metsätalous Oy.

Pirkanmaan maakuntakaavassa 2040 alue sijoittuu MK-alueelle, maa- ja metsätalousvaltainen alue, joka on ekosysteemipalvelujen kannalta merkittävä. Suunnittelumääräyksen mukaan alueen yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa on kiinnitettävä huomiota maa- ja metsätalouden toimintaedellytysten turvaamiseen sekä ulkoilumahdollisuuksia parantavien polku- ja reittiverkostojen ja näihin liittyvien palvelujen järjestämiseen. Alueen suunnittelussa ja toteutuksessa tulee ottaa huomioon luonnon monimuotoisuuden ja muiden luontoarvojen säilyminen sekä välttää luonnonympäristöjen pirstoutumista.

Alueen eteläpuolella on lisäksi ulkoilureitti merkintä, jolla osoitetaan maakunnallisesti ja seudullisesti merkittävät ohjeelliset ulkoilureitit. Suunnittelussa on turvattava ulkoilureitin toteuttamisedellytykset osana maakunnallisesti ja seudullisesti toimivaa reitistöä. Suunnittelussa tulee kiinnittää huomiota luonnonarvojen säilymiseen suuntaamalla reitit kulutusta kestäville alueille.

TOMINNAN SIJAINNATILANNE JA YMPÄRISTÖ

Kunta

Ruoveden kunta (702)

Kylä

Valtion metsämaa (893)

Tila

Ruoveden valtionmaa (1:4)

Tilan pinta-ala

8503,7 ha

Kiinteistö on metsätalousmaata, jossa tehty avohakkuu, maanmuokkaus ja metsänviljely. Suunniteltu maa-ainespaikka on avohakkuualueella, johon on tehty metsänviljely 2017.

Lähin vapaa-ajan asutus on 1,4 km päässä. Ottamisalueen länsipuolella sijaitsee Siikanevan soidensuojelu- ja Natura 2000 -alue, jossa kulkee retkeilyreittejä ja -rakenteita. Matkaa ottamisalueelta Siikanevalle on noin 2,5 km. Suunnitelma-alueen etäisyys Olinkiven luonnonmuistomerkille on n. 2 km. Lisäksi kantatie 66 toisella puolella sijaitsevat Susimäen ja Kuivajärven metsä luonnonsuojelualueet noin 1,7 km etäisyydellä alueesta.

Kasvillisuusluokka on tuorekangas. Korkeus merenpinnasta 185 m. Kohteen vieressä ovat Metsähallituksen omalla päätöksellä muodostetut runsaspuustoinen kangasmetsä, ekologinen yhteys (vanha kuusikko) ja varjorinne, joka on hakattu aiemmin lähes puuttomaksi.

Ottamisalue ei sijaitse pohjaveden muodostumisen kannalta tärkeällä pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue on 2E-luokan Siikakankaan pohjavesialue, joka sijaitsee alueesta noin 1,6 km etäisyydellä.

Kiviaineksen ottopaikkojen sijainnit suunnitellaan tarkasti palvelemaan kunkin alueen kunnostustarvetta. Ottopaikkojen sijaintiin vaikuttaa mm. ajomatkojen etäisyydet, maan omistussuhteet ja vaikutukset alueen luontoarvoihin.

MAA-AINESTEN OTTAMISSUUNNITELMA

Maa-ainesten ottamislupaa haetaan seuraavasti:

Kokonais- määrä	Vuotuinen otto	Ottamisaika	Ottamisalueen pinta-ala
45 000 m ³	4 500 m ³	10 vuotta	2,22 ha

Ottamisalueeseen sisältyy varastointi- ja murskaamoalue. Suunniteltavalta alueelta on laskettu louhittavan räjäyttämällä kalliota yhteensä noin 45 000 m³ ktr (118 000 tn) kymmenen vuoden aikana, jolloin vuotuinen keskimääräinen ottomäärä on noin 4500 m³ ktr (11 800 tn) keskimääräisen ottosyvyyden ollessa noin 7 m. Saatava maa-aines murskataan 0-32 mm murskeeksi ja sitä käytetään lähialueella sijaitsevien Metsähallituksen ylläpitämän metsäautotiestön ylläpitoon ja kunnostamiseen. Varastointialueen tarkoituksena on valmiin tuotteen varastointi.

Ottoalueen suunniteltu pohjataso on +162,00 – 166,00 (N2000). Kallioaineksen ottoalue merkitään maastoon lippusiimalla ennen ottotoiminnan alkua.

Suunnitellun maa-ainesten ottamispaikan vastapuolella kulkee yksi vanha perkaamaton kuivatusoja, johon mahdolliset pintavedet on mahdollista johtaa. Ojan laskusuuntaan edetessä tulee vastaan ojen risteys, johon on mahdollista tehdä selkeytysaltaat ennen risteystä. Tällä varmistetaan kiintoainesten siirtyminen alajuoksun suuntaan. Pintavesiä ei kohteella ole, koska maalaji on vettä läpäisevää. Ottoalueelle rakennetaan selkeytysaltaat. Selkeytysaltaiden koot ovat 6 m x 8 m x 2,5 m luiskakaltevuudella 1:3.

Haitallinen pölyäminen estetään kastelemalla. Syrjäisen sijainnin vuoksi melu- ja pölyhaittoja ei ole. Liikennehaittaa ottamistoiminnasta ei ole koska ottamisalueelle johtavan metsäautotien varressa ei sijaitse asuin- tai lomakiinteistöjä. Tie sijaitsee lähes kokonaisuudessaan Metsähallituksen omistamalla maalla.

Toiminta ottoalueella ja pohjaveden suojele

Poltto- ja voiteluaineiden sekä ympäristölle vaarallisten aineiden säiliöissä tulee olla niiden tilavuutta vastaavat, katetut suoja-altaat sekä ylitäytön estimet ja lukot. Polttoainesäiliöiden suojarakenteiden tulee olla sellaiset, ettei koneiden ja autojen tankkauksen yhteydessä öljyä pääse maaperään ja edelleen pohjaveteen. Alueella ei varastoida jätteitä, öljyjä ja voiteluaineita louhinta- ja murskausajankohtien ulkopuolella.

Työkoneiden osalta on valvottava, ettei niistä pääse vuotamaan maahan poltto- ja voiteluaineita eikä hydraulikkaneiteitä. Mikäli ottamistoiminnan aikana on tarvetta pölynsidontaan, se on suoritettava puhdasta vettä käyttäen.

Jälkihoito ja maisemointi

Ottosyvyys suoritetaan viereisen Haukkatien kanssa tasan. Tarkoituksena on ottaa maa-ainestarpeiksi vain maanpinnalla sijaitseva kallio-osa. Tämä helpottaa maa-ainesten kuljettamista pois alueelta, ottoalueelle ei muodostu vesivarastoa pintavesistä sekä maisemointi voidaan suorittaa aiemmin kuorittua pintamaata käyttäen. Toiminnan jälkeen kuorittu pintamaa siirretään takaisin kohteen paikalle, jolla tasoitetaan jäljet ja tarvittaessa viljellään kuusentaimilla normaali taimikko, jos luontainen uudistuminen ei ole riittävän tehokasta. Luiskakaltevuuksena käytetään 1:3 kaltevuuksia. Tarvittaessa suoritetaan maisemointiampuuksia, jolla isot kallion reunat saadaan tarvittaessa tasattua.

Ottoalueen siisteydestä huolehditaan toiminnan ajan ja lopullinen ympäristön siistiminen tehdään heti ottamistoiminnan päätyttyä. Luontoon kuulumattomat rakenteet, romut ja jätteet viedään asiaan kuuluviin keräilypaikkoihin. Ylijäämä kiviainekset käytetään soveltuvin osin alueen jälkihoitoon. Viimeistelytyö saatetaan loppuun ottamistoiminnan päätyttyä.

Kallioaineksen ottotoiminnan päätyttyä varastoidut pintamaat levitetään, ottoalueen annetaan metsittyä luontaisesti ja se otetaan metsätalouksikäyttöön. Kun tarvittava kallioaines on aidatulta ottoalueelta louhittu, ottoalueen lopulliset luiskat luiskataan kaltevuuksiin 1:3, ottoalue maisemoidaan kivennäismaalla (mm. ylijäämä kiviainekset, pintamaat) ja ottoalue palautetaan metsätalouksikäyttöön. Mikäli luontainen metsittyminen ei tuota tarvittavaa taimitiheyttä, alueelle istutetaan männyn taimia 2500 kpl/ha.

Lisäksi ottotoiminnan päätyttyä myös varastointialueet tasataan ja metsitetään. Mikäli luontainen metsittyminen ei tuota tarvittavaa taimitiheyttä, alueelle istutetaan männyn taimia 2500 kpl/ha.

Ottotoiminnan päätyttyä reunoille rakennetaan aita turvallisuuden takaamiseksi.

Arvio ottamistoiminnan vaikutuksista ympäristöön

Huolellisesti ja oikein toteutettu viimeistely mahdollistavat, että ottoalue soveltuu ja yhdistyy kokonaisuudessaan ympäröivään metsämaisemaan. Ottoalueelta vapautuvat vähäiset valumavedet ohjautuvat metsäojan kautta Mämmijärviin (etäisyys noin 0,5 km). Ottoalueelle ja varastointialueelle rakennetaan selkeytsaltaat ennen kuin valumavedet saavuttavat metsäojan. Suunniteltu ottoalue ja varastointialue toteutetaan siten, että alueille ei pääse ulkopuolisia valumavesiä ja pinnat muotoillaan tasaisesti maanpinnan vietto kohti selkeytsaltaita. Tällöin alueelle ei muodostu pintavesialtaita.

Suunnitellun ottoalueen eteläpuolella noin 50 metrin etäisyydellä sijaitsee Siikaneva – Lyly – Juupavaara ulkoilureitti. Ottoalueen murskaus ajoitetaan ajanjaksolle 15.9–31.3, jolloin sillä ei ole ennalta arvioiden merkittävää vaikutusta luontopolun virkistyskäytölle.

YMPÄRISTÖLUPAHAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA JA SEN LAAJUUS

Suunnitelma-alue on sama, kuin maa-aineslupan mukainen kallion ottamisalue.

Laitteistot ja rakenteet

Murskauslaitos on polttomoottorikäyttöinen yksi- tai kaksivaiheinen murskauslaitos, joka koostuu esi-, väli- ja jälkimurskaimesta, hihnakuljettimista ja seuloista. Murskettava aines syötetään pyöräkuormaajalla tai kaivinkoneella syöttimeen, joka annostelee materiaalin esimurskaimeen. Siitä kiviaines siirtyy edelleen kuljettimilla väli- ja jälkimurskaimeen tai seulalle. Laitteisto sijoitetaan ottoalueen varastoalueelle, jolloin maa-aineksen kantomatka penkasta murskaimen syöttimeen tai seulalle on mahdollisimman lyhyt. Mahdolliset pohjavesisuojuukset rakennetaan aina jokaista sijoituskohdetta varten erikseen.

Toiminta-ajat

Toiminta-aikoja haetaan seuraavasti:

Toiminto	Keskimääräinen toiminta-aika (h/a)	Päivittäinen toiminta-aika klo	Viikoittainen toiminta-aika
Murskaaminen	30	6.00–22.00	ma-pe
Poraaminen	10	6.00–22.00	ma-pe
Rikotus	30	6.00–22.00	ma-pe
Räjäyttäminen	10	6.00–22.00	ma-pe
Kuormaaminen ja kuljetus	40	6.00–22.00	ma-pe

Louhintaa ja murskausta 4 kuukautta vuodessa 15.9–31.1. välisenä aikana.

Tuotanto, raaka-aineet ja varastointi

Vuosittainen tuotanto on noin 12 000 tonnia ja maksimituotanto 20 000 tonnia.

Taulukko 1. Tuotannossa käytettävät raaka-aineet

Käytettävä raaka-aine	Kulutus /v	
	Keskiarvo	Maksimi
Toiminta-alueelta tuotettava kiviaines	11 800 tn	78 000 tn
Polttoöljy	21 000 l	31 000 l
Öljyt	1000 l	2000 l
Voiteluaineet	100 l	100 l
Vesi	5000 l	5000 l

Murskeen raaka-aineen varastoaika on maksimissaan 1 vuosi. Kiviaineksen ampumisen jälkeen murskaus alkaa välittömästi. Haitallinen pölyäminen estetään tarvittaessa kastelemalla. Myös toiminnan ajankohdalla (15.9–31.1) minimoidaan pölyn muodostumista koska ilmankosteus on suurimmillaan. Syrjäisen sijainnin ja lyhyen toiminta-ajan vuoksi melu- ja pölyhaittoja ei ole. Toiminnassa käytettävä vesi otetaan lähistön ojasta, 30 m varastopaikalta etelään tien toiselta puolelta. Ottoalueen välittömässä läheisyydessä sijaitseva varastoalue toimii tukitoiminta-alueena.

Liikenne ja liikennejärjestelyt

Laitoksen toiminnasta aiheutuva raskas liikenne on n. 10 käyntiä vuorokaudessa. Laitokselle johtavat tiet ovat hiekka- ja murskepintaisia. Pölyntorjunnassa käytetään läheisestä ojasta pumpattua vettä.

Energian käyttö

Sähkö hankitaan aggregaatista, arvo sähkön kulutuksesta 0,05 GWh/a.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Päästöt ilmaan

Kaasumaisia päästöjä syntyy koneiden polttomoottoreista. Päästöt minimoidaan huoltamalla koneet säännöllisesti ja pitämällä laitteet hyvässä kunnossa. Hiukkaspäästöjen lähteinä ovat polttomoottorit sekä murskauslaitoksen pölyävät kohdat. Pölyn määrään ja leviämiseen vaikuttavat useat tekijät kuten valmistettavan murskeen raekoko, raaka-aineen ominaisuudet, ilman suhteellinen kosteus ja tuuliolosuhteet. Pölyn leviämistä estetään olosuhteiden mukaan kastelemalla murskattava materiaali ja koteloimalla laitoksen kuljettimet ja seulat. Pölyämistä vähennetään myös pitämällä putoamiskorkeudet mahdollisimman pieninä.

Päästöt ilmaan keskimääräisenä tuotantovuotena:

Päästö	tn/vuosi
CO ₂	700
NO _x	7
SO ₂	0,005
Hiukkaset	2,5

Melu

Louhinnasta syntyy melua porauksessa, räjäytyksessä sekä louheen lastauksessa sekä purkamisessa. Murskauslaitoksella melun lähteitä ovat pääasiassa kiviaineksen murskaus, seulonta ja moottoreiden melu. Murskauslaitos sijoitetaan ottamisalueen pohjalle etenemän mukaisesti siten, että rintaukset sekä mahdolliset varastokasat toimivat samalla meluesteinä. Louhinta aiheuttaa tärinää räjäytyksen yhteydessä. Räjäytyksessä syntyvä melu on hetkellistä ja lyhytkestoista.

Jätehuolto ja jätteet

Toiminnassa syntyvät jätteet ja niiden määrät:

Jätenimike	Arvioitu määrä kg/a	Käsittely/toimituspaikat
Talousjäte	500	Kerätään jäteastiaan, kuljetetaan paikalliseen jätehuolto-yhtiöön
Akut	20	Toimitetaan kunnan keräyspisteeseen
Jäteöljyt	100	Lukittu tynnyri, toimitetaan kunnan keräyspisteeseen

Maaperän, pohjavesien ja pintavesien suojelemiseksi tehtävät toimet

Polttoainetta varastoidaan sille varatulla alueella vain koneiden ja laitteiden tarvittava määrä silloin, kun alueella on toimintaa. Säiliöt ovat kaksivaippaisia tai valuma-altaallisia, niissä on ylitäytön estävä sulkuventtiili. Tankkauslaitteiston kunto tarkastetaan säännöllisesti ja ne lukitaan luvottoman käytön estämiseksi. Työkoneita ei pestä eikä huolleta alueella. Työaikaiset hulevedet johdetaan kallistuksin pintavaluntana maastoon. Alueella muodostuvien valumavesien muodostuminen on erittäin vähäistä.

Toimintaan liittyvät riskit ja niiden vähentäminen

Toiminnasta aiheutuvat riskit ovat pieniä.

Arvio parhaan käyttökelpoisen tekniikan ja ympäristön kannalta parhaiden käytäntöjen soveltamisesta

Päästöt minimoidaan huoltamalla koneet säännöllisesti ja pitämällä laitteet hyvässä kunnossa. Melupäästöjen vähentämiseksi murskauslaitos sijoitetaan ottamisalueen pohjalle etenemän mukaisesti siten, että rintaukset sekä varastokasat toimivat meluesteenä.

Arvio ympäristövaikutuksista ja vaikutusten vähentäminen

Matkaa ottamisalueelta Siikanevalle on noin 2,5 km. Suunnitellun ottoalueen eteläpuolella noin 50 metrin etäisyydellä sijaitsee Siikaneva – Lyly – Juupavaara ulkoilureitti. Ottoalueen ja Siikanevan välinen alue on metsäistä, joten esimerkiksi toiminnasta syntyvät pöly- ja melupäästöt eivät pääse leviämään ympäristöön. Vähäistä meluhaittaa saattaa tilapäisesti aiheuttaa ottoalueella suoritettavat räjäytys- ja murskaustyöt. Haitta on tilapäistä ja lyhytkestoista, korkeintaan 50 päivänä 10 vuoden lupa-aikana. Ottoalueen murskaus ajoitetaan ajanjaksolle 15.9–31.3, jolloin sillä ei ole ennalta arvioiden merkittävää vaikutusta ulkoilureitin virkistyskäytölle.

Hakemuksen mukaan toiminnalla ei ole vaikutusta yleiseen viihtyvyyteen tai ihmisten terveyteen, luontoon, luonnonsuojeluarvoihin tai rakennettuun ympäristöön. Toiminnan ei myöskään katsota vaikuttavan vesistöön tai sen käyttöön.

Toiminnan tarkkailu ja raportointi

Toimintaa tarkkaillaan päivittäin. Toiminnan tarkkailusta kirjataan käyttöpäiväkirjaan päivittäin valmistetut tonnimäärät, aseman toiminta-aika, tuotantolajikkeet, käytetyt raaka-aineet sekä merkittävät häiriöt.

Lupahakemuksen liitteet

Haukkakankaan kallioaineksen ottosuunnitelma (Pro Agria Etelä-Pohjanmaa, päivitetty viimeksi 18.5.2020). Koordinaattijärjestelmänä ETRS-TM35 ja korkeusjärjestelmänä N2000.

- Suunnitelmapartat (päivitetty 18.5.2020):
 - Nykytilannekartta 1:1000
 - Poikkileikkaukset 1:1000
 - Lopputilannekartta 1:1000
 - Reunapisteiden koordinaatit

- Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma
- Ilmakuva ja topografiakartat alueelta

HAKEMUSASIAN KÄSITTELY

Muutoshakemuksesta on kuulutettu Ruoveden kunnan virallisilla verkkosivuilla 19.2.–19.3.2020 ja hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä kunnantalolla kuulutusajan. Muutoshakemuksesta ei ilmoitettu lehdessä. Muutoshakemuksesta on lähetetty ilmoitus postitse lähimpien naapurikiinteistöjen omistajille.

LAUSUNNOT

Muutoshakemuksesta pyydettiin lausunnot, Puolustusvoimilta, Pirkanmaan ELY-keskukselta, Keurusselän ympäristön- ja terveydensuojelutoimistolta, Juupajoen kunnalta sekä Pirkanmaan liitolta. Keurusselän ympäristön- ja terveydensuojelutoimisto ja Juupajoen kunta eivät antaneet lausuntoa.

Puolustusvoimat toteaa lausunnossaan (BQ3746/2.3.2020) mm. (tekstiä lyhennetty), ettei sillä ole huomautettavaa lausuttavana olevaan lupahakemukseen. Puolustusvoimat kuitenkin muistuttaa, että rakennustöitä tehdessä tulee huomioida alueella mahdollisesti kulkevat Puolustusvoimien kaapelilinjat. Linjojen sijainti tulee selvittää vähintään kymmenen työpäivää ennen rakentamista. Rakentamisesta mahdollisesti aiheutuvien kaapelireittien siirtojen, kaapeleiden rakentamisen aikaisen suojaamisen tai muiden muutosten osalta kustannukset on kohdennettava muutoksen aiheuttajalle.

Pirkanmaan ELY-keskus toteaa lausunnossaan (PIRELY/974/2018) mm. (tekstiä lyhennetty), että hakemusasiakirjat ovat puutteelliset maakuntakaavan osalta, laajennusta ei ole tarkasteltu Pirkanmaan maakuntakaavan 2040 merkintöjen osalta. Pirkanmaan ELY-keskuksen näkemyksen mukaan jälkihoitovelvoitteen tulee koskea koko yhteisluvan mukaista toiminta-aluetta. Myös laajennettavan varastokentän jälkihoitotoimenpiteet tulee yksilöidä luvassa, koko ottamisalue tulee jälkihoitaa ympäristöministeriön oppaan (Maa-ainesten kestävä käyttö, 2009) mukaisesti. Hakija ei ole esittänyt varastokentän laajennuksen vaikutusta voimassa olevaan vakuuteen. Ottamisalueen ja varastoalueen pohja tulee kallistaa niin, että sinne ei kerry pintavesiä. Vedet tulee johtaa selkeytysaltaan kautta pintavalutukseen/ojastoon. Ojastoon johdettavien vesien laatua tulee tarkkailla voimassa olevan yhteisluvan mukaisesti jatkossakin.

Pirkanmaan liitto toteaa lausunnossaan (PL/58/03.05.04/2020) mm. (tekstiä lyhennetty), että Pirkanmaan maakuntakaavan näkökulmasta lausuttavassa hankkeessa korostuvat ennen kaikkea ulkoilu- ja virkistyskäytön sekä puolustusvoimien toiminnan huomioon ottaminen. Lupaharkinnassa tulee varmistua siitä, että ottoalue sopeutuu toiminnan päätyttyä ympäristöön ja että alueelle ei esimerkiksi muodostu vaarallisia jyrkäniteitä tai pintavettä keräävää allasta. Pirkanmaan liitto ei pidä tavoiteltavana tilannetta, jossa ottamistoiminta sijoittuisi aivan seudullisen ulkoilureitin viereen, eikä sitä, että kiviaineskuljetukset ja näin merkittävä ulkoilureitti kulkisivat samaa metsäautotietä pitkin. Pirkanmaan liitto kannustaa Metsähallitus Metsätalous Oy:tä arvioimaan mahdollisuuksia toteuttaa kiviaineisten ottaminen ja lisävarastointialue toiseen, paremmin soveltuvaan paikkaan. Muussa tapauksessa hakijan tulee neuvotella Ruoveden kunnan kanssa hankkeen

yhteensovittamisesta alueen ulkoiluun ja retkeilyyn. Lupaharkinnassa tulee varmistua siitä, että toiminnasta ei aiheudu haitallisia vaikutuksia Hyytiälän metsäaseman tutkimustyölle.

MUISTUTUKSET JA MIELIPITEET

Kuulutusaikana muutoshakemuksesta annettiin yksi mielipide. Suomen luonnonsuojeluliiton Virtain-Ruoveden yhdistys ry toteaa mielipiteessään mm. seuraavaa (tekstiä lyhennetty):

Kartalta mitattuna Isoahonmäen ja Haukkakankaan välinen etäisyys on teitä pitkin noin 10 km. Pienten louhosalueiden perustaminen eri puolille kuntaa ei ole ympäristön kannalta järkevää eikä tavoiteltua. Mielipiteen antaja esittää, että ottolupa myönnetään vain toiselle ottoalueelle ja tarvittaessa pidemmäksi aikaa tai isommalle ottomäärälle.

HAKIJAN KUULEMINEN

Hakijalle varattiin mahdollisuus esittää vastine muutoshakemuksesta annettuihin lausuntoihin ja muistutukseen. Hakija ei antanut vastinetta. Hakija toimitti hakemukseen täydennyksen 18.2.2020. Hakija täydensi lupahakemusta lisäksi ELY-keskuksen ja Pirkanmaan liiton lausuntojen pohjalta 18.5.2020.

TIEDOT TEHDYISTÄ TARKASTUKSISTA

Alueella ei käyty ottamissuunnitelman muutokseen liittyen tarkastuksella.

RATKAISUOSA

YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Ruoveden kunnan ympäristölautakunta on tarkastanut Metsähallitus Metsätalous Oy:n maa-aines- ja ympäristöluvan muutoshakemuksen ja päättää seuraavaa:

Ympäristölautakunta myöntää Metsähallitus Metsätalous Oy:lle maa-aineslain 4 §:n mukaisen luvan maa-ainesten (kalliokiviaines) ottamiseen sekä ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan kivenlouhintaan ja murskaamiseen Ruoveden kunnassa Valtion metsämaa kylässä sijaitsevalle ottamissuunnitelman muutoshakemuksen mukaiselle alueelle kiinteistöllä Ruoveden valtionmaa (kiinteistötunnus 702-893-1-4).

Toiminta tulee toteuttaa kulloinkin voimassa olevien säädösten, hakemuksen, ottamissuunnitelman ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

LUPAMÄÄRÄYKSET

Yleiset lupamääräykset

1. Maa-ainesten ottamislupa ja ympäristölupa kivenlouhintaan- ja murskaukseen myönnetään kymmeneksi vuodeksi yhteensä 45 000 m³ ktr ottamiseen ottamissuunnitelman mukaiselle alueelle (pinta-ala 2,22 ha). Lupa ei mahdollista muualta tuotavan kiviaineksen murskaamista kyseisellä alueella.

2. Toiminnassa on noudatettava valtioneuvoston asetusta kivenlouhimojen,

muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta 800/2010.

3. Maa-ainesten ottamistoiminnan vastaavan työnjohtajan yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaiselle ennen ottamistoiminnan aloittamista.

4. Ennen ottamistoiminnan aloittamista tulee selvittää alueella mahdollisesti kulkevat Puolustusvoimien kaapelilinjat. Linjojen tulee olla selvitetty vähintään kymmenen päivää ennen ottamisen aloittamista. Kaapelien näyttö tulee tilata Puolustusvoimien ohjeistuksen mukaisesti.

5. Ennen ottamistoiminnan aloittamista ottamisalueen rajat on merkittävä noin 25 metrin välein selvästi maastoon puu-, rauta- tai muovipaaluin, joita ei saa hävittää tai siirtää. Lisäksi alueella tulee olla kiinteitä korkeusmerkkejä, joista voi seurata ottamistasoa. Korkeusmerkit on sidottava valtakunnalliseen korkeusjärjestelmään (N2000). Alueen ulkopuolelle tulee asentaa informaatiokyltti, jossa esitetään toiminnanharjoittajan tiedot ja luvan voimassaoloaika. Merkkien tulee olla alueella koko ottamistoiminnan ajan.

6. Ennen maa-ainesten ottamisen aloittamista luvanhaltijan on pyydettävä valvontaviranomaista suorittamaan alueella alkutarkastus. Alkutarkastuksessa käydään läpi, onko toiminnanharjoittaja toteuttanut ne lupaehdot, jotka on määrätty tehtäväksi ennen toiminnan aloittamista. Tarkastuksesta pidetään pöytäkirjaa, joka toimitetaan tiedoksi myös Pirkanmaan ELY-keskukselle.

7. Avaamattomilta ottamisalueilta on poistettava pintamaakerros ottamisen etenemisen mukaisesti ja varastoitava se lupa-alueen reunoille. Alueelta tulevat pintamaat on varastoitava niin, että ne voidaan käyttää maisemoinnin yhteydessä aluskasvillisuuden ja puuston kasvualustaksi.

8. Ottamista ei saa ulottaa ottamissuunnitelmassa esitettyä alinta ottamistasoa alemmas, +162,0 m (N2000) mpy.

9. Luiskien yläpuolella maanpinta on pidettävä 15 metrin matkalla puhtaana suurista kivistä, varastokasoista ja muista turvallisuutta heikentävistä tekijöistä. Toiminnanharjoittajan on pidettävä huoli, ettei luiskista aiheudu turvallisuushaittaa. Ottamistoiminnan aikana jyrkät reunat ja luiskat on aidattava kiinteällä aidalla ja ottamisalueen ympäristöön asennettava varoitustauluja. Ulkopuolisten kulku toiminta-alueelle metsäautotieltä päin on estettävä esim. puomilla tai muulla vastaavalla järjestelyllä.

10. Ottamisalueen ympärillä on säilytettävä suojaava puusto. Ottamisalueen ja metsäautotien (Haukkatie) välisen alueen puusto ja muu kasvillisuus tulee säilyttää. Jälkihoitotoimenpiteisiin (luiskaus ja maisemointi) on ryhdyttävä ottamisalueella sitä mukaa, kuin kaivuutoiminta edistyy alueella.

Toiminta-ajat

11. Murskauksen ja louhinnan toiminta-aika on vuosittain enintään 50 päivää. Murskaamista ja kiviaineksen jalostusta ei saa tehdä 15.4–31.7 välisenä aikana. Kuormausta ja kuljetusta saa tehdä ympäri vuoden.

Toiminnassa tulee noudattaa seuraavia toiminta-aikoja:

- Murskaaminen on tehtävä arkipäivisin klo 6.00–22.00 välisenä aikana
- Poraaminen on tehtävä arkipäivisin klo 6.00–22.00 välisenä aikana

- Rikotus on tehtävä arkipäivisin klo 6.00–22.00 välisenä aikana
- Räjähdykset on tehtävä arkipäivisin klo 6.00–22.00 välisenä aikana
- Kuljetus ja kuormaaminen on tehtävä arkipäivisin klo 6.00–22.00 välisenä aikana

Kunkin toimintajakson aloittamisesta on etukäteen ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä Hyytiälän metsäasemalle.

Melu, pöly ja tärinä

12. Toiminta ei saa lähimmän asuinrakennuksen piha-alueella ylittää melutason päiväohjearvoa 55 dB (L_{Aeq}) klo 7-22. Loma-asutukseen käytettävillä alueilla, luonnonsuojelualueilla tai virkistysalueena käytettävillä alueilla melutaso ei saa ylittää 45 dB (L_{Aeq}) klo 7-22 ja klo 22-7 tasoa 40 dB (L_{Aeq}).

Lupaviranomainen voi velvoittaa tarvittaessa toiminnanharjoittajan teettämään ulkopuolisella asiantuntijalla melumittauksia toiminnan aikana.

13. Toiminnan tulee tapahtua siten, että se aiheuttaa mahdollisimman vähän melua ympäristöön. Murskauslaitteisto ja pölylähteet on sijoitettava teknisten mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Maa-ainesten varastokasat tulee sijoittaa siten, että ne toimivat meluesteinä lähimpien häiriintyvien kohteiden suuntaan.

14. Koneiden ja laitteiden kunnossapidosta on huolehdittava. Toiminta-alueella siirtokuljetusmatkat on suunniteltava mahdollisimman lyhyiksi. Kivenmurskaamon melua tulee torjua mahdollisuuksien mukaan myös koteloinnein, kumituksin tai muilla vastaavilla parhailla meluntorjuntatoimilla.

15. Laitoksen kaikissa toiminnoissa on huolehdittava, ettei pölyämisestä aiheudu haittaa lähimpiin häiriintyviin kohteisiin. Pölyn leviäminen ympäristöön on estettävä kastelemalla tai koteloimalla päästölähteet tai käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Varastokasat ja ajoneuvojen kuormat on tarvittaessa kasteltava ja pölyn leviäminen ajoneuvoista toiminta-alueen ulkopuolelle on estettävä.

16. Toiminta ei saa aiheuttaa tärinähaittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Räjähdytysten aiheuttama tärinä ei saa aiheuttaa ympäristön rakennusten ja rakennelmien vaurioitumista. Mikäli toiminnasta epäillään aiheutuvan tärinästä syntyviä haittoja, tulee toiminnanharjoittajan selvittää mittauksin tärinän voimakkuus häiriintyvässä kohteessa. Mittauksen tekijällä tulee olla riittävä kokemus ja asiantuntemus tärinämittauksista. Mittaustulokset tulee toimittaa lupaviranomaiselle kuukauden kuluessa niiden valmistuttua.

Päästöt maaperään sekä pohja- ja pintaveteen

17. Polttonesteet, öljyt ja muut kemikaalit tulee säilyttää ja käsitellä tukitoiminta-alueella, jonka maarakenteet on tiivistettävä siten, että polttonesteiden tai muiden ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen on estetty. Poltto- ja voiteluaineiden sekä kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueiden (myös tankkauspaikka) on oltava nesteitä läpäisemättömiä ja reunoiltaan korotettuja.

18. Alueella käytettävien polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaippasäiliötä tai kiinteästi valuma-altaallisia säiliöitä. Ne on varustettava ylitäytönestimillä ja laponestolla. Säiliöiden täyttöputkien ja jakelulaitteiden tulee olla lukittavia ja ne on pidettävä lukittuina, kun alueella ei työskennellä. Säiliöiden täytöt on tehtävä valvotusti.

19. Työkoneiden huoltotoimenpiteitä ei pääsääntöisesti saa tehdä alueella. Mikäli koneelle joudutaan tekemään alueella välttämättömiä huoltotoimenpiteitä, tulee ne tehdä tiivistetyllä tukitoiminta-alueella tai huoltotoimissa on käytettävä imeytysmattoja tai vastaavia tiiviitä alustoja, joilla estetään haitallisten aineiden pääsy maaperään. Muut koneiden pesu- tai huoltotoimenpiteet on kielletty.

20. Työkoneiden säilytyspaikan pohja tulee tiivistää asianmukaisesti ja huolehtia siitä, ettei säilytyspaikalta pääse ympäristöön öljyisiä tai muita luontoon kuulumattomia nesteitä.

21. Ottamisalueen pohja varastointialueineen tulee kallistaa niin, että sinne ei kerry pintavesiä. Toiminta-alueelta poistettava vesi tulee johtaa siten, ettei siitä aiheudu alapuolisessa maastossa, ojissa ja vesistöissä haittoja. Toiminta-alueelta tulevat sade- ja hulevedet tulee johtaa suunnitelman mukaisesti selkeytsaltaiden kautta.

22. Alueelta pois johdettavasta hulevedestä tulee ennen toiminnan aloittamista ja kerran viidessä vuodessa ylivalumakaudella (kevät/syky) ottaa vesinäyte. Vesinäytteestä tulee tutkia: pH, sameus, kiintoainepitoisuus, kokonaistyyppi, ammoniumtyppi ja nitraattityppi, kloridi, sähkönjohtavuus, rauta, sulfaatti ja arseeni sekä öljyhiilivedyt (C10-C40). Näytteenoton yhteydessä on mitattava virtaama.

Tutkimusraportit on toimitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle kuukauden kuluessa niiden valmistumisesta.

Tarkkailumääräystä voidaan muuttaa lupaviranomaisen päätöksellä.

23. Onnettomuus- ja häiriötilanteita varten alueella on oltava riittävästi alkusammutus- ja vuotojontorjuntakalustoa. Toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä viipymättä onnettomuuksien tai häiriötilanteiden edellyttämiin torjunta- tai korjaustoimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten ympäristövaikutusten vähentämiseksi. Öljyvuotojen varalta alueella on oltava käytössä imeytysainetta, keräysvälineitä ja säilytyspaikka öljyiselle maa-ainekselle.

Mahdollisista häiriötilanteista (poikkeukselliset päästöt, vahingot, onnettomuudet), joista saattaa aiheutua merkittäviä päästöjä ympäristöön, on välittömästi ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Öljy- tai kemikaalivahingosta on ilmoitettava myös öljyntorjuntaviranomaiselle (palo- ja pelastusviranomaisen).

Mahdollisiin häiriötilanteisiin tulee varautua suunnitelmallisesti. Alueella työskentelevät on perehdytettävä häiriötilanteissa toimimista varten.

Jätteet

24. Toimintaa on harjoitettava siten, että jätettä syntyy mahdollisimman

vähän. Toiminta ja varastointi on järjestettävä siten, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle, pintavesille, pohjavesille tai muuta haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätteitä ei saa polttaa eikä haudata. Alueelle ei saa sijoittaa sinne kuulumattomia materiaaleja ja jätteitä.

25. Hyötykäyttöön kelpaava jäte on lajiteltava ja toimitettava hyötykäyttöön. Toiminnassa syntyvät jätteet on toimitettava asianmukaiset luvat omaaviin käsittelypaikkoihin riittävän usein. Jätteet saa luovuttaa ainoastaan sille, jolla on oikeus ottaa jätteitä vastaan. Toiminta-alueen jätehuollossa on noudatettava jätehuoltomääräyksiä

26. Vaaralliset jätteet (mm. jäteöljyt) tulee varastoida lukitussa ja tiivispohjaisessa tilassa omissa astioissaan niin, että pakkausten rikkoutuessakin aineiden leviäminen ympäristöön on estetty. Ne on pakattava ja merkittävä jätelainsäädännön mukaisesti. Vaaralliset jätteet on toimitettava asianmukaiseen käsittelypaikkaan säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa.

27. Jätteistä on pidettävä kirjaa, josta ilmenee niiden määrä, laatu sekä toimituspaikka ja -aika. Vaarallisten jätteiden siirrosta tulee olla siirtoasiakirja.

Toiminnan tarkkailu ja raportointi

28. Laitoksen toimintaa on tarkkailtava toiminnan aikana aistinvaraisesti sekä tarkastettava koneiden kunto säännöllisesti ja huolehdittava niiden huollosta ja kunnossapidosta.

29. Maa-ainesluvan haltijan tulee vuosittain tehdä maa-aineslaissa säädetty ilmoitus edellisenä vuonna otetuista maa-aineksista maa-ainesasetuksen mukaisesti.

30. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa toiminnasta, päästöistä, jätteistä ja käyttötarkkailusta. Yhteenvedo kirjjanpidosta tulee toimittaa Ruoveden kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Yhteenvedon tulee sisältää ainakin seuraavat asiat:

- käyttövuorokaudet ja toiminta-ajat toiminnoittain (poraukset, räjäytykset, louhinta, rikotus, murskaus)
- louhitun ja murskatun kiviaineksen määrä ja laatu
- syntyvien jätteiden määrä, laatu ja toimituspaikat
- polttoaineiden laatu ja käyttömäärä
- tiedot ympäristön kannalta merkittävistä häiriö- ja poikkeustilanteista ja niiden johdosta suoritetuista toimenpiteistä
- vesinäytetulokset ja mahdolliset ympäristöselvitykset.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

31. Luvan haltijan on oltava riittävästi selvillä toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittämisestä ja varauduttava sen käyttöönottoon.

Maisemointi ja jälkihoito

32. Ennen maa-ainesten ottamisen lupa-ajan päättymistä tulee alueen maisemointi tehdä loppuun ja jälkityöt suorittaa viivyttämättä. Jälkihoitotöiden on oltava valmiina luvan voimassaoloaikana. Ottamisalueen lopulliset luiskat on muotoiltava kaltevuuteen 1:3 tai sitä loivemmiksi.

Ottamisalueen pohja on muotoiltava luonnonmukaisen vaihtelevaksi. Alueelta kuorittu pintamaa tulee levittää alueelle ja luiskiin aluskasvillisuuden kasvualustaksi noin 0,5 metrin paksuiseksi kerrokseksi. Alueen jälkikasvussa on käytettävä puhtaita maa-aineksia.

33. Toiminnan loputtua kaikki alueelle ja sen välittömään läheisyyteen pystytetyt rakennelmat on purettava ja kuljetettava pois. Alueella ei saa olla sellaisia rakennelmia tai maa-ainesten varastokasoja, jotka estävät maisemoinnin ja jälkihoitotöiden toteuttamisen.

34. Alue tulee maisemoida istuttamalla alueelle puiden taimia ottamissuunnitelman mukaisesti. Mikäli loppukatselmuksessa todetaan, että alueella on edellytykset metsittyä luontaisesti, voidaan alue jättää metsittymään luonnostaan. Luvan hakijan on tehtävä luvan päättymisen jälkeen kahden vuoden päästä seurantakäynti alueella ja tarvittaessa tehtävä täydentäviä istutustoimenpiteitä.

35. Ottamistoiminnan päättyessä tai luvan voimassaolon umpeutuessa on luvanhaltijan pyydettävä valvontaviranomaiselta maa-ainesasetuksen mukaista loppukatselmusta. Tarkastuksesta pidetään pöytäkirjaa, joka toimitetaan tiedoksi Pirkanmaan ELY-keskukselle.

Luvan siirto, toiminnan muuttaminen ja lopettaminen

36. Mikäli lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle. Luvan haltija vastaa kuitenkin kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen.

37. Toiminnassa tapahtuvista olennaisista muutoksista, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai lopettamisesta on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin, viimeistään kuusi kuukautta ennen toiminnan lopettamista, esitettävä yksityiskohtainen suunnitelma jätehuoltoon ja ympäristönsuojelua koskevista laitoksen toiminnan lopettamiseen liittyvistä toiminnoista. Suunnitelmassa on esitettävä tarvittavat maaperänsuojeluun, vesiensuojeluun ja jätehuoltoon liittyvät jälkitoimet sekä toimenpiteiden aikataulu.

Näiden määräysten lisäksi toiminnanharjoittajan tulee toimia voimassa olevien lakien ja säädösten mukaisesti. Räjätys- ja louhintatyössä tulee noudattaa valtioneuvoston asetusta räjäytys- ja louhintatyön turvallisuudesta (644/2011). Tämän asetuksen mukaiset suunnitelmat on pyydettäessä annettava tiedoksi ympäristönsuojeluviranomaiselle.

VAKUUS

Ennen maa-ainesten ottamisen aloittamista hakijan on annettava lupamääräysten ja maisemointivelvoitteiden noudattamisen varmistamiseksi hyväksyttävä vakuus määrältään **14 400 €**. Määrätty vakuus kattaa sekä maa-aineslain että ympäristönsuojelulain edellytykset.

Vakuutena hyväksytään pankin tai vakuutusyhtiön omavelkainen takaus tai pankkitalletus. Vakuutta voidaan tarkistaa maisemointitöiden etenemisen mukaan valvontaviranomaisen tarkastusten perusteella. Lupaviranomainen voi myös erityisestä syystä määrätä lisävakuuden asettamisesta, mikäli

vakuuden ei voida katsoa olevan riittävä lupamääräyksissä tarkoitettujen toimenpiteiden suorittamiseksi. Vakuuden suuruuden muuttamisesta tehdään tarvittaessa erillinen päätös.

Vakuuden tulee olla voimassa siihen saakka, kunnes kaikkien luvan ja sen määräysten edellyttämien toimenpiteiden toteutus on lopputarkastuksessa hyväksytty. Vakuus voidaan vapauttaa vasta lupaviranomaisen päätöksellä. (MaL 12 §, VNA 926/2005, 8§)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Maa-ainesluvan myöntämisen edellytykset

Maa-aineslain 3 §:n 1 momentin mukaan tässä laissa tarkoitettuja aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu:

- 1) kauniin maisemakuvan turmeltumista;
- 2) luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista;
- 3) huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa; tai
- 4) tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen, jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa.

Maa-aineslain 3 §:n 2 momentin mukaan alueella, jolla on voimassa asemakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on sen lisäksi, mitä 1 momentissa säädetään, katsottava, ettei ottaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen eikä turmele kaupunki- tai maisemakuvaa.

Maa-aineslain 3 §:n 4 momentin mukaan maa-ainesten ottaminen on suunniteltava niin, että ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi ja maa-aineseesiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti eikä toiminnasta aiheudu asutukselle tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa.

Maa-aineslain 6 §:n 1 momentin mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja lupaharkinta

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa 1) terveyshaittaa, 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa, 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta, 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, 5) eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasisusta, 6) olennaista heikennystä edellytyksiin harjoittaa saamelaisten kotiseutualueella perinteisiä

saamelaiselinkeinoja---. Ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Sijoittamisessa on noudatettava mitä 11 §:ssä säädetään.

Eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n mukaan mm. kiinteistöä tai rakennusta ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta rasitusta ympäristölle haitallisista aineista, kuten esim. pölystä, hajusta tai melusta. Rasituksen kohtuuttomuutta arvioitaessa on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, rasituksen muu tavanomaisuus, rasituksen voimakkuus ja kesto, rasituksen syntymisen ajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset mm. päästöistä, maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä, jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä, toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa ja toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista.

Kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain, luonnonsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Alueen kaavoitus ei aseta estettä luvan myöntämiselle.

Toiminta ei sijoitu pohjavesialueelle eikä läheisyydessä sijaitse luonnonsuojelualueita tai muita suojeltavia tai häiriintyviä kohteita. Luvassa on annettu määräykset maaperän ja pohjaveden pilaantumisriskin ehkäisemiseksi sekä jätehuoltoa koskevat määräykset. Alueet, joilla käsitellään tai varastoidaan maaperän pilaantumisen aiheuttavia aineita, on määrätty suojattavaksi pidettävillä rakenteilla. Toiminnan vaikutusten seuraamiseksi on annettu tarkkailumääräykset.

Kun otetaan huomioon toiminnasta aiheutuvien päästöjen ehkäiseminen ja rajoittaminen, toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu luvan myöntämisen esteenä olevaa terveyshaittaa, merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, erityisten luonnonolosuhteiden vaarantumista, yleiseltä kannalta tärkeän virkistys- tai muun käyttömahdollisuuden vaarantumista ympäristössä tai kohtuutonta rasitusta naapuritiloilla. Edellytykset luvan myöntämiselle ovat täytyneet.

Perustelut

Ympäristölautakunta katsoo, että suunnitelmien ja lupamääräysten mukaisesta ottamisesta ei aiheudu ennalta arvioiden maa-aineslain 3 §:ssä tarkoitettua kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa tai tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista.

Lupamääräykset huomioon ottaen, ottamisen ei katsota aiheuttavan sellaista seurausta, joka on maa-aineslain 3 §:n mukaisesti kielletty.

Huomioitavaa kuitenkin on, että vaikka ennalta arvioiden toiminnalla ei ole haitallisia vaikutuksia, toiminnanharjoittaja on vastuullinen aiheuttamistaan haitoista ja rikkomuksista.

Lupamääräykset on annettu, koska ne on katsottu tarpeelliseksi valvonnan toteuttamiseksi ja mahdollisten haittojen ehkäisemiseksi, yleisen turvallisuuden varmistamiseksi sekä maaperän ja pinta- ja pohjavesien

suojelemiseksi. Vakuus on asetettu lupamääräysten ja maisemoinnin toteutumisen varmistamiseksi. Vakuuden suuruutta määritettäessä on huomioitu maa-ainesten ottamisalueiden jälkihoidon yleinen kustannustaso ja Ruovedellä aikaisemmin myönnettyjen maa-ainesten ottamislupien vakuuksien suuruudet. Varastointialueen pinta-alan kasvaessa hankkeen vakuuksia tarkistetaan tarpeen mukaan.

Vastaus lausuntoihin ja muistutuksiin

Lausunnot ja muistutus on otettu lupapäätöksessä huomioon lupamääräyksistä ilmenevällä tavalla.

Määräyskohtaiset perustelut

Lupamääräykset (yleiset) 1–6, 8, 17–18, 25–26

Lupamääräykset on annettu lupapäätöksen valvonnan toteuttamiseksi. Lupamääräykset ovat tarpeen luvanhaltijan omavalvonnan, selvilläolovelvollisuuden ja yleisen turvallisuuden toteuttamiseksi. Valtioneuvoston asetuksella (800/2010) on säädetty kivenlouhimon, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimuksista, joita toiminnassa on aina noudatettava, ellei lupamääräyksissä ole edellytetty tiukempaa ympäristönsuojelun tasoa. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava toiminta-alueen laitteistojen huollosta ja kunnosta siten, että ne eivät käytön aikana vioitu tai muutu siten, että toiminnasta aiheutuvien ympäristö- ja terveysvahinkojen riski lisääntyy. Lupamääräyksellä 4 on huomioitu Puolustusvoimien lausunnossaan esille tuoma vaatimus kaapelilinjojen selvittämisestä. (YSL 49, 52 §, VNa 800/2010, 12 §, MAL 555/1981 11 §, Maa-ainesasetus VNa 926/2005 7§)

Lupamääräys (toiminta-ajat) 11

Toiminta-aikojen rajoittamisella on ehkäisty melurasitteen määrää. Toiminta-ajat ovat toiminnanharjoittajan hakemuksen mukaiset. Ympäristönsuojeluviranomaiselle on ilmoitettava toimintajakson aloittamisesta, jotta toiminnan suojausrakenteet pystytään tarvittaessa tarkastamaan ennen toiminnan aloittamista. Lupamääräys on annettu lupapäätöksen valvonnan toteuttamiseksi (VNa 800/2010 7, 8 §, YSL 49, 52 §, VNp 993/1992, NaapL 17 §)

Lupamääräykset (melu, pöly ja tärinä) 12–16

Toiminnasta syntyvä melu ei saa ylittää häiriölle alttiissa kohteessa melutason ohjearvoista annetussa valtioneuvoston päätöksessä säädettyjä ulkomelun ohjearvoja. Melumittaukset ovat tarpeen, jotta saadaan selville laitoksen melutaso, jos sen epäillään ylittyvän. Mittaustulosten perusteella voidaan arvioida tarvetta lisätä meluntorjuntatoimia tai muuttaa toimintaa muutoin. Pölyn leviämistä koskevat määräykset ovat tarpeen ympäristö- ja terveyshaittojen ehkäisemiseksi.

Tärinämittaukset ovat tarpeen, jotta saadaan selville laitoksesta aiheutuvan tärinän voimakkuus, jos sen epäillään aiheuttavan haittaa. Mittaustulosten perusteella voidaan arvioida tarvetta lisätä tärinän leviämisen torjuntatoimia tai muuten muuttaa toimintaa.

Mittaustulosten luotettavuuden kannalta on tarpeen, että mittauksista vastaa ulkopuolinen taho, jolla on riittävät edellytykset mittausten tekemiseen. (YSL 49, 52 §, NaapL 26/1920, 17 §, VNp 993/1992, VNa 800/2010 4, 6, 7, 13 §)

Lupamääräykset (maaperän, pinta- ja pohjavesien suojele) 17–23

Määräyksillä ehkäistään maaperän, vesistön ja pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Haitalliset ympäristö-, terveys- ja viihtyvyshaitat on estettävä ennalta, tai jos se ei ole mahdollista, haitat on minimoitava ja torjuntatoimet aloitettava mahdollisimman joutuisasti. (YSL 16, 17, 49, 52 §, VNa 800/2010, 9 §)

Lupamääräykset (jätteet) 24–27

Toiminnassa muodostuvat jätteet tulee toimittaa jätelain mukaisesti asianmukaisiin käsittelypaikkoihin. Jätelain mukaan kaikessa toiminnassa on huolehdittava siitä, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän ja että syntyvä jäte hyödynnetään. Määräykset ovat tarpeellisia asianmukaisen jätehuollon järjestämiseksi sekä alueen siisteyden turvaamiseksi ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. (YSL 16, 52, 58 §, JäteL 646/2011 8, 12–13, 15–16, 17, 72–73, 118–121 §, Jäteasetus VNa 179/2012 7–9, 11, 17, 20 §, VNa 800/2010, 11 §)

Lupamääräykset (tarkkailu ja raportointi, BAT) 28–31

Määräyksillä varmistetaan, että toiminta ei vaikuta haitallisesti pinta- ja pohjaveden laatuun. Ympäristönsuojelulain 5 §:n mukaan toiminnan harjoittajan on oltava selvillä ympäristövaikutuksista ja -riskeistä. Raportointi on tarpeen luvan valvonnan kannalta.

Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä aiheuttamiensa haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista ja seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä toimialallaan. Jos päästöjä voidaan vähentää olennaisesti ilman kohtuuttomia kustannuksia, voidaan lupapäätöstä vaatia muutettavaksi.

Häiriötilanteesta tai vahinkotapauksesta ilmoittaminen on tarpeen mahdollisten ympäristö- ja terveysriskien arvioimiseksi sekä tarvittavien toimenpiteiden määrittelemiseksi. Lupamääräyksellä varmistetaan tiedonkulku viranomaiselle tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai on vaarassa aiheutua poikkeuksellisen suurta haittaa. (YSL 20, 52 § MAL 23 a §, Maa-ainesasetus 9 §)

Lupamääräykset (maisemointi) 7, 10, 32–35

Lupamääräyksillä on tarkennettu maa-ainesalueen jälkihoitoa ja maisemointia koskevaa suunnitelmaa. Luiskien kaltevuus ei saa olla maisemointivaiheessa jyrkempi kuin 1:3, jotta ottoluisien metsitys onnistuu, eikä eroosio kuljeta maa-aineksia pois luiskista. Luvanhaltijan tulee huolehtia siitä, ettei toiminnan lopettamisen jälkeen toiminnasta aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, yleisen turvallisuuden heikentymistä, roskaantumista, viihtyisyyden vähentymistä tai muuta yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (MAL 11 §, Maa-ainesasetus 8 §)

Lupamääräykset (luvan siirto, toiminnan muuttaminen ja loppuminen) 36–37

Toiminnan oleellinen muuttaminen edellyttää luvan tarkistamista. Toiminnan lopettaminen tilalla edellyttää mm. sitä, että toimintaan liittyneet ympäristöriskit ja varastoidut jätteet on poistettu. Lupamääräyksellä varmistetaan tiedonkulku muutoksista viranomaiselle. (YSL 52, 94, 170 §, JäteL 72 § MAL 13 a §)

KÄSITTELYMAKSU

Ottamissuunnitelman muutos	200,00 €
Naapurin kuuleminen (1 kpl x 35 €)	35,00 €
Käsittelymaksu, kivenlouhimo ja murskaamo	600,00 €
Yhteensä	835,00 €

Maksut on määrätty 1.7.2019 voimaan tulleiden maa-ainestaksan ja ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaan. Yhteiskäsittelyn myötä säästävät hallinnolliset kustannukset on huomioitu ympäristöluvan käsittelymaksun 30 % alennuksena. Olemassa olevan toiminnan olennaisesta muuttamisesta säästävät hallinnolliset kustannukset on huomioitu ympäristöluvan käsittelymaksun 40 % alennuksena. Ottamistoiminnan valvontamaksu peritään vuosittain kunakin vuonna määräämishetkellä voimassa olevan taksan mukaisesti (MaL 23 §).

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Toiminta voidaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta lupapäätöstä noudattaen, mikäli hakija asettaa edellytetyn **14 400** euron vakuuden lupamääräysten ja maisemointiveloitteiden noudattamiseksi. Toiminta alueella voidaan aloittaa, kun vakuus on toimitettu ympäristönsuojeluviranomaiselle ja alkutarkastus on pidetty.

LUVAN VOIMASSAOLO

Tämä lupapäätös on voimassa 10 vuotta. Luvan voimassaoloaika päättyy 9.9.2030. Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on oltava lupa (YSL 29 §).

ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta on asetusta luvan estämättä noudatettava (YSL 70 §).

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki 527/2014: 6-8 §, 11–12, 15–17, 20, 27, 29, 34, 39–44, 48–49, 52, 58, 62, 66, 83, 94, 113–114, 123, 170, 199, 205 §
 Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta 713/2014: 2, 14–15, 18 §
 Jätelaki 646/2011: 8-9, 12 -13, 15, 17, 20, 29, 72–73, 118–122 §
 Jäteasetus 179/2012 7-9, 11, 17, 20 §
 Laki eräistä naapurussuhteista 26/1920, 17 §
 Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta 800/2010
 Valtioneuvoston päätös melutason ohjeistoista 993/1992
 Maa-aineslaki 555/1981 1, 3-7, 10–16, 19–21, 23, 23a §
 Maa-ainesasetus 926/2005 1-4, 6-9 §
 Maankäyttö- ja rakennuslaki 132/1999 145 §
 VNa kaivannaisjätteistä 379/2008 4, 8 §

Muut ohjeet

Ympäristöhallinnon ohjeita 1/2009: Maa-ainesten kestävä käyttö, opas maa-ainesten sääntelyä ja järjestämistä varten. Ympäristöministeriö 2009.

LUPAPÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon silloin, kun se on annettu.

JAKELU

Päätös	Hakija
Kopio	Pirkanmaan ELY-keskus Pirkanmaan liitto Hyytiälän metsäasema Juupajoen kunta Keurusselän ympäristön- ja terveydensuojelutoimisto Pirkanmaan pelastuslaitos Suomen luonnonsuojeluliiton Virtain-Ruoveden yhdistys ry

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen.

Valitusosoitus on liitteenä.